绵竹市2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助项目支出绩效评价报告

**主管单位：绵竹市民政局**

**委托单位：绵竹市财政局**

**评价机构：北京零点市场调查有限公司**

**2021年6月30日**

目 录

[一、项目基本情况 1](#_Toc76933212)

[（一）项目概况 1](#_Toc76933213)

[1. 立项依据 1](#_Toc76933214)

[2. 项目建设内容 2](#_Toc76933215)

[（二）资金管理办法制定情况及经费使用范围概况 3](#_Toc76933216)

[1. 资金管理办法制定情况 3](#_Toc76933217)

[2. 经费使用范围 3](#_Toc76933218)

[（三）项目资金使用情况 3](#_Toc76933219)

[1. 项目资金预算及执行情况 3](#_Toc76933220)

[2. 资金使用情况 4](#_Toc76933221)

[二、评价工作基本情况 5](#_Toc76933222)

[（一）评价方法 5](#_Toc76933223)

[1. 查资料—案卷研究法 5](#_Toc76933224)

[2. 访对象—深度访谈 5](#_Toc76933225)

[3. 核落实—书面评审+现场核查 6](#_Toc76933226)

[（二）评价指标 6](#_Toc76933227)

[三、评价结论及绩效分析 7](#_Toc76933228)

[（一）评价结论 7](#_Toc76933229)

[（二）绩效分析 9](#_Toc76933230)

[1. 项目决策指标分析 9](#_Toc76933231)

[2. 项目实施指标分析 10](#_Toc76933232)

[3. 项目产出指标分析 12](#_Toc76933233)

[4. 项目效果指标分析 13](#_Toc76933234)

[四、存在主要问题 14](#_Toc76933235)

[（一）殡葬惠民政策宣传力度较不足，群众知晓率不高 14](#_Toc76933236)

[（二）公益性公墓试点管理建设成果较不完善 15](#_Toc76933237)

[五、相关措施建议 15](#_Toc76933238)

[（一）加强殡葬惠民及节地葬生态宣传引导 15](#_Toc76933239)

[（二）建立健全殡葬管理运行机制 15](#_Toc76933240)

[附件 绵竹市2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助项目支出绩效评价得分表 17](#_Toc76933241)

**绵竹市2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助**

**项目支出绩效评价报告**

按照《绵竹市财政局关于开展2021年财政支出绩效评价工作的通知》（竹财监〔2021〕145号），我们接受绵竹市财政局委托，于2021年6月7日至6月9日对绵竹市民政局殡葬普惠补助及节地葬生态补助项目开展绩效评价，召集项目负责部门及相关项目负责人开展2次座谈会、5人次深度访谈并查阅台账资料。项目具体情况如下：

# 一、项目基本情况

## （一）项目概况

### 1. 立项依据

（1）殡葬普惠补助立项依据

根据《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号文）、《关于全面实施绿色惠民殡葬政策的意见》（川民发〔2019〕55号）、《德阳市惠民殡葬保障制度实施暂行办法》（德办发〔2011〕101号）、《关于印发德阳市绿色惠民殡葬政策实施细则的通知》（德民政发〔2019〕46号）文件要求，2012年绵竹市惠民殡葬政策开始施行，凡本市户籍去世的故者，均可享受殡葬惠民补助。2019年10月21日，补助标准由原来的860元/具提升到1000元/具。

（2）节地生态葬试点立项依据

根据《关于推行农村公益性墓地暨节地生态葬试点的通知》（竹民发〔2019〕72号）文件要求，2020年开展了剑南镇五星村农村公益性墓地暨节地生态葬试点建设。

### 2. 项目建设内容

（1）殡葬普惠补助项目

殡葬普惠补助项目补贴标准按照每具遗体火化1000元进行定额补贴，免除城乡居民基本丧葬费，免除经费由市财政负担；保障对象是具有绵竹市户籍，并在合法殡葬服务机构火化的人员；责任主体为各镇、乡人民政府，民政部门。

2020年全年共发放3800余具绿色惠民殡葬补助，资金全部发放到位，发放目标完成100%。

（2）节地生态葬试点项目

节地生态安葬是以节约资源、保护环境为价值导向，鼓励和引导人们采用树葬、深埋、格位存放等不占或少占土地、少耗资源、少使用不可降解材料的方式安葬骨灰；保障对象为绵竹市户籍人口中的下列困难人员：特困供养对象、低保对象、享受抚恤补助的优抚对象、城镇“三无”人员（无劳动能力、无收入来源、无法定赡养<抚养、扶养>人）、低收入困难家庭人员、生前生活特别困难的其他人员；责任主体为各镇、乡人民政府，民政部门。

2020年度实际开工建设4个节地生态葬试点（剑南街道五星村农村公益性墓地暨节地生态葬试点、广济镇农村公益性墓地暨节地生态葬试点、九龙镇农村公益性墓地暨节地生态葬试点、新市镇农村公益性墓地暨节地生态葬试点），其中，要求2020年底完成1个试点建设，即剑南五星村农村公益性墓地暨节地生态葬试点建设），其余3个节地生态葬试点于2021年底建设完成。具体来看，2020年建成剑南街道五星村节地生态葬试点建设，该项目租用土地5.70亩，建设为墓穴内部建设、墓穴外部道路修建及绿化。

## （二）资金管理办法制定情况及经费使用范围概况

### 1. 资金管理办法制定情况

市民政局根据《绵竹市惠民殡葬保障制度实施暂行办法》（竹府办〔2012〕25号）、《绵竹市农村公益性公墓（节地生态试葬点）建设管理暂行办法》的文件要求，进行项目资金管理，严格审核审批程序，确保惠民殡葬和节地生态补助发放及时和精确。

### 2. 经费使用范围

根据绵竹市人民政府对惠民殡葬项目的相关要求，2020年度主要支出方向如下：一是惠民殡葬补贴；二是节地生态葬试点建设。

## （三）项目资金使用情况

### 1. 项目资金预算及执行情况

2020年度绿色惠民殡葬项目计划资金574.00万元，其中包括中央、省级资金224.00万元，地方配套资金350.00万元。2020年民政局殡葬项目年初预算574.00万元，实际资金支出574.00万元，资金执行率100.00%。

**附表 2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助经费情况统计表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | **年初预算数（万元）** | **实际支出资金（万元）** | **资金执行率（%）** |
| 殡葬普惠补助及节地葬生态补助 | 574.00 | 574.00 | 100.00 |

### 2. 资金使用情况

资金主要用于惠民殡葬和节地生态葬补助。其中，节地生态葬试点建设使用130.00万元，占资金总额22.65%，惠民殡葬补助444.00万元，占资金总额77.35%。

**附表 2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助资金使用情况表**

| **科目类别** | **使用资金（万元）** | **占比** |
| --- | --- | --- |
| 节地生态葬试点建设 | 130.00 | 22.65% |
| 惠民殡葬补助 | 444.00 | 77.35% |
| 合计 | 574.00 | 100.00% |

# 二、评价工作基本情况

## （一）评价方法

本次惠民殡葬项目绩效评价主要采用了案卷研究法、现场核查法和深度访谈法进行综合评价。

### 1. 查资料—案卷研究法

通过深入了解《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号文）、《关于全面实施绿色惠民殡葬政策的意见》（川民发〔2019〕55号）、《德阳市惠民殡葬保障制度实施暂行办法》（德办发〔2011〕101号）、《关于印发德阳市绿色惠民殡葬政策实施细则的通知》（德民政发〔2019〕46号）等文件，全方位了解养惠民殡葬项目资金特性和使用规范等，梳理项目涉及部门及职能职责，并惠民殡葬项目资金管理等做出判断。

### 2. 访对象—深度访谈

访对象指走访项目主管部门（单位），听取惠民殡葬项目资金使用情况和资金拨付进度等项目管理情况，主要对民政局部门（单位）2名分管领导、1名财务负责人和2名业务负责人等进行访谈，了解惠民殡葬项目资金使用和管理规范，并探寻惠民殡葬项目资金使用过程中的困难和挑战，为提高惠民殡葬项目资金管理和风险控制提供经验借鉴。在本绩效评价中，将在现场核查时使用一对一深访的形式，访谈内容包括但不限于：

（1）惠民殡葬项目管理制度完善性，如惠民殡葬项目立项依据、资金管理办法、项目融资规定、风险评估工作实施方案等；

（2）惠民殡葬项目资金使用规范性和效率性，如惠民殡葬项目资金支出情况和项目收益情况；

（3）惠民殡葬项目的经验、不足以及相关建议等。

### 3. 核落实—书面评审+现场核查

一是书面评审。书面评审工作将通过对项目总体情况、绩效情况等内容进行评审，并根据书面评审和现场评价结果，提出存在问题及相关建议，及时反馈至部门，进一步补充、调整材料，并根据评价指标进行初步打分。主要包括材料初审、模块审核、指标评分、汇总核查、总结反馈、最终归档等六个步骤。

二是现场核查。现场核查主要包括对财务原件审核、资料核查、项目实施点实地勘察工作。

惠民殡葬项目现场核查内容包括且不限于：

（1）项目资金的收支情况和凭证；

（2）项目资金管理机制建立情况；

（3）项目预期补助情况、结余资金收益情况；

（4）项目完成的产出和绩效。

## （二）评价指标

在评价指标的设计中，以目标为导向，共性指标和个性指标性相结合，确定绩效评价的指标体系，对指标进行赋权，明确指标的解释和评价标准，选取合理的评价对象，确定出评价的证据、证据来源和证据的收集方法。本次评价指标体系设计，本着广泛覆盖、重点突出的原则，从项目决策、项目实施、项目产出、项目效益4方面进行评价，共构建4个一级指标，9个二级指标，14个三级个性指标。

# 三、评价结论及绩效分析

## （一）评价结论

**绵竹市2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助项目支出绩效评价最终得分92.60分，等级判定为：优[[1]](#footnote-1)。**

总体来看，项目决策依据充分及规划合理，项目实施有效及产出达到预期值，但项目效益有待提升，需继续加强政策宣传，推动殡葬事业可持续发展。

本次评价综合运用案卷研究、深度访谈、书面评审、现场评价及问卷调查等方法进行多源数据采集，依据评价指标进行打分，一级指标得分情况如下：项目决策20.00分，实际得分20.00分，得分率100.00%；项目实施40.00分，实际得分40.00分，得分率100.00%；项目产出15.00分，实际得分15.00分，得分率100.00%，项目效果25.00分，实际得分17.60分，得分率70.40%。**整体指标得分详情如下：**

**附表 殡葬普惠补助及节地葬生态补助项目支出绩效评价指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 项目决策  （20分） | 程序严密 | 项目依据充分性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 规划合理 | 目标与规划匹配性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 绩效目标合理性 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 项目实施  （40分） | 分配合理 | 分配及时性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 分配结果与计划一致性 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 使用合规 | 资金使用合规性 | 10.00 | 10.00 | 100.00% |
| 执行有效 | 管理制度健全性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 制度执行有效性 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 项目实施及时性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 项目产出  （15分） | 完成数量 | 完成补助标准 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 节地生态墓地建设完成率 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 项目效益  （25分） | 社会效益 | 殡葬火化的增加率 | 8.00 | 2.40 | 30.00% |
| 生态效益 | 生态安葬节地率 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 可持续效益 | 促进殡葬事业发展 | 9.00 | 7.20 | 80.00% |
| 合计 | | | 100.00 | 92.60 | 92.60% |

## （二）绩效分析

### 1. 项目决策指标分析

在项目决策指标上，设置了项目依据充分性、目标与规划匹配性、绩效目标合理性3个三级指标。

**附表 项目决策指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 项目决策（20分） | 程序严密 | 项目依据充分性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 规划合理 | 目标与规划匹配性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 绩效目标合理性 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 合计 | | | 20.00 | 20.00 | 100.00% |

（1）项目依据充分性

项目依据充分性权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。该项目依据《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号文）、《关于全面实施绿色惠民殡葬政策的意见》（川民发〔2019〕55号）、《德阳市惠民殡葬保障制度实施暂行办法》（德办发〔2011〕101号）、《关于印发德阳市绿色惠民殡葬政策实施细则的通知》（德民政发〔2019〕46号）等文件设立，项目依据充分，故未扣分。

（2）绩效目标与规划匹配性

绩效目标与规划匹配性权重6.00分，得分6.00分，得分率100.00%。该项目2020年计划发放绵竹市户籍逝世人口火葬补助1000元/具，完成节地生态葬试点剑南街道五星村葬试点第一阶段建设，与政府倡导节约资源、保护环境的战略方向是一致的，故未扣分。

（3）绩效目标合理性

绩效目标合理性权重8.00分，得分8.00分，得分率100.00%。项规定在的项目数量、质量、时效、成本、社会效益、生态效益、可持续效益等指标方面设置都比较明确合理，且与实际结果相符合，故未扣分。

### 2. 项目实施指标分析

在项目实施指标上，设置了分配及时性、分配结果与计划一致性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目实施及时性6个三级指标。

**附表 项目实施指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 项目实施  （40分） | 分配合理 | 分配及时性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 分配结果与计划一致性 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 使用合规 | 资金使用合规性 | 10.00 | 10.00 | 100.00% |
| 执行有效 | 管理制度健全性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 制度执行有效性 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 项目实施及时性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 合计 | | | 40.00 | 40.00 | 100.00% |

（1）分配及时性

分配及时性权重6.00分，得分6.00分，得分率100.00%。在项目实施过程中按照规定要求拨付补助资金和节地葬生态试点修建资金，分配及时，故未扣分。

（2）分配结果与计划一致性

分配结果与计划一致性权重7.00分，得分7.00分，得分率100.00%。在项目实施过程中，资金分配比较合理，分配结果与计划比较一致，故未扣分。

（3）资金使用合规性

资金使用合规性权重10.00分，得分10.00分，得分率100.00%。过程管控方面整体较好，未发现资金使用不合规的情况，故未扣分。

（4）管理制度健全性

管理制度健全性权重5.00分，得分5.00分，得分率100.00%。《绵竹市惠民殡葬保障制度实施暂行办法》（竹府办〔2012〕25号）、《绵竹市农村公益性公墓（节地生态试葬点）建设管理暂行办法》等项目管理制度健全完善，故未扣分。

（5）制度执行有效性

制度执行有效性权重7.00分，得分7.00分，得分率100.00%。两个子项目按照相关制度推动项目进度，能严格执行采购和公示制度，较好管理项目成本和风险以及加强质量管理等，故未扣分。

（6）项目实施及时性

项目实施及时性权重5.00分，得分5.00分，得分率100.00%。实地勘察发现，项目实施与项目计划时间相匹配，开工时间按照方案计划时间进行，故未扣分。

### 3. 项目产出指标分析

在项目产出指标上，设置了完成补助标准、节地生态目的建设完成率2个三级指标。

**附表 项目产出指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **项目产出**  **（15分）** | 完成数量 | 完成补助标准 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 节地生态墓地建设完成率 | 7.00 | 7.00 | 100.00% |
| 合计 | | | 15.00 | 15.00 | 100.00% |

（1）完成补助标准

完成补助标准权重8.00分，得分8.00分，得分率100.00%。经过查看补助情况表，2020年按照绵竹市户籍人口火葬1000元/具补助标准进行补助，2020年以前按照860元/具补贴标准进行补贴，符合国家、省级和本地实际进行补贴，情况合理，故未扣分。

（2）节地生态墓地建设完成率

节地生态墓地建设完成率权重8.00分，得分8.00分，得分率100.00%。2020年计划建设剑南街道五星村节地生态墓地葬试点第一阶段，于2020年底已基本建设完成，故未扣分。

### 4. 项目效果指标分析

在项目效果指标上，设置了殡葬火化的增加率、生态安葬节地率、促进殡葬事业发展3个三级指标。

**附表 项目效果指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **项目效益**  **（25分）** | 社会效益 | 殡葬火化增加率 | 8.00 | 2.40 | 30.00% |
| 生态效益 | 生态安葬节地率 | 8.00 | 8.00 | 100.00% |
| 可持续效益 | 促进殡葬事业发展 | 9.00 | 7.20 | 80.00% |
| 合计 | | | 25.00 | 17.60 | 70.40% |

（1）殡葬火化增加率

殡葬火化增加率权重8.00分，得分2.40分，得分率30.00%。现场核查发现，绵竹市2019年火化人数4619人，2020年火葬化人数4360人，与2019年相比，2020年火葬人数减少了259人，火化增加率为-5.61%，故扣5.60分。

（2）生态安葬节地率

生态安葬节地率权重8.00分，得分8.00分，得分率100.00%。实地调研发现，2020年土葬迁移118具，迁移前每具占地面积约1平方米，总占地面积约118平方米，迁移墓地后每句具占地面积约0.24平方米，总占地面积约28.32平方米，节地约89.68平方米，节地效益明显，故未扣分。

（3）促进殡葬事业发展

促进殡葬事业发展权重9.00分，得分7.20分，得分率100.00%。调研发现，惠民殡葬政策宣传不到位，惠民殡葬政策调整以后，宣传力度还有待进一步加大，农村公益性公墓暨节地生态葬建设，征得老百姓同意和用地手续落实难，后期运营管理缺乏一定资金支持，故扣1.80分。

# 四、存在主要问题

## （一）殡葬惠民政策宣传力度较不足，群众知晓率不高

当前公共财政对殡葬事业的投入已初步形成长效的保障机制，殡葬惠民工作已取得了一定的成效，但殡葬公共服务的质量和水平还需要进一步提高。根据部门座谈会了解到，惠民殡葬政策知晓度不高，尤其是惠民殡葬政策调整以后，宣传力度还有待进一步加大。

## （二）公益性公墓试点管理建设成果较不完善

一是受土地、群众传统观念的多种因素影响，镇级试点节地生态葬建设前期推进相对较慢。节地生态公益性公墓必须符合用地性质，用地手续涉及多个行政部门，手续办理流程相对较慢。其次，受村民传统观念影响，将土葬墓地统一迁移至公益性公墓，征得当地干部及群众接受和同意需要一定时间。二是后期运营管理缺乏相应制度保障。根据五星村干部反映，公墓建成后需要专人看守管理，但缺少运营资金。

# 五、相关措施建议

## （一）加强殡葬惠民及节地葬生态宣传引导

注重政策导向营造良好社会氛围。着力把落实殡葬惠民政策与树立移风易俗新风尚结合起来，紧紧依靠政府，党员干部带头示范，广泛发动群众，在实施殡葬惠民政策的同时，积极向群众宣传殡葬改革的重要性和必要性，充分培育、挖掘和保护群众中蕴藏的主动实行殡葬改革的愿望和要求，不断增强群众参与殡葬改革的自觉性，在绵竹市营造良好的殡葬改革社会氛围，促进殡葬改革事业的顺利发展。

## （二）建立健全殡葬管理运行机制

一是建议市民政局将社会福利殡葬事业纳入国民经济和社会发展计划，逐步增加对殡葬福利事业的投入,加强基础设施建设,支持和鼓励社会力量多形式、多渠道投入，积极引导社会各界参与殡葬福利事业的建设,使殡葬福利事业与经济、社会协调发展。二是为做好后期的运营维护，建立健全节地葬生态墓地管理制度，合理确定殡葬设施数量、规模、布局和功能，统筹考虑殡葬设备配置标准，确定微盈利项目及价格标准，采取切实可行的措施保障节地生态葬工作长足发展。

# 

# 附件 绵竹市2020年殡葬普惠补助及节地葬生态补助项目支出绩效评价得分表

| **分层指标** | | | | | **评分方法** | | | | | | **评价要点及说明** | **数据来源及数据获取方式** | **得分** | **得分率** | **评分依据** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **指标解释** | **方法归类** | **计算公式** | | | | |
| **0** | **0.3** | **0.6** | **0.8** | **1** |
| **项目决策（20.0分）** | 程序严密（6.00分） | 项目依据充分性 | 6.00 | 项目设立是否经过合理的程序或明确依据 | 分级评分法 | 不严密 | 3处及以上不严密 | 2处不严密 | 1处不严密 | 严密 | 主要查看项目设立时是否经过事前合理的程序或明确依据 | 通过案卷研究、座谈会及深度访谈、专家评价法，收集相关政策计划文件分析，判断项目规划是否符合当地实际需求 | 6.00 | 100.00% | 项目立项依据充分，有上级批复文件，目标明确，故未扣分 |
| 规划合理（14.00分） | 目标与规划匹配性 | 6.00 | 项目规划是否符合市委、市政府重大决策部署 | 分级评分法 | 不合理 | 3处及以上不合理 | 2处不合理 | 1处不合理 | 合理 | 主要查看项目设立依据是否充分，符合省委、省政府重大决策部署和宏观政策规划，项目年度绩效目标与中长期规划是否一致 | 通过调查问卷和访谈、案卷研究、专家评价方法等方法对相关政策计划文件分析 | 6.00 | 100.00% | 惠民殡葬项目2020年计划发放绵竹市户籍逝世人口火葬补助1000元/具，完成近几年火葬补助补领发放860元/具，完成节地生态葬试点剑南街道五星村葬试点第一阶段建设，在2020年底全部完成，故未扣分 |
| 绩效目标合理性 | 8.00 | 考察项目单位设置的项目绩效目标是否合理 | 错项扣分法 | 发现一处政策不合理之处，扣1分 | | | | | 主要查看项目设立绩效目标是否与项目工作内容高度相关，是否与年度目标一致 | 通过调查问卷和访谈、案卷研究、专家评价方法等方法对相关政策计划文件分析 | 8.00 | 100.00% | 项目规定在的项目数量、质量、时效、成本、社会效益、生态效益、可持续效益等指标方面设置都比较明确、合理，且与实际结果相符合，故未扣分 |
| **项目实施（40.00分）** | 分配合理（13.00分） | 分配及时性 | 6.00 | 是否按规定及时分配专项预算资金，考察补助金发放效率 | 是否评分法 | 否 |  |  |  | 是 | 县级以上地方各级预算安排对下级政府的一般性转移支付和专项转移支付，应当分别在本级人民代表大会批准预算后的30日和60日内正式下达 | 通过调查问卷和访谈、基础数据表等对资金管理情况进行分析 | 6.00 | 100.00% | 在项目实施过程中，资金分配比较合理，分配结果与计划比较一致，但资金能按月及时分配给各个殡仪馆，分配及时，故未扣分 |
| 分配结果与计划一致性 | 7.00 | 项目资金分配结果是否与规划计划一致 | 是否评分法 | 否 |  |  |  | 是 | 按项目法分配的项目，以所有项目点实施完成情况与规划计划情况进行对比 | 通过调查问卷和访谈、基础数据表等对资金管理情况进行分析 | 7.00 | 100.00% | 在项目实施过程中，资金分配比较合理，能按照规定要求拨付补助资金和葬试点修建资金，故未扣分 |
| 使用合规（10.00分） | 资金使用合规性 | 10.00 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣1分，直至扣完 | | | | | 项目实施单位的财务制度是否健全，项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行情况 | 通过调查问卷和访谈、基础数据表等对资金管理情况进行分析 | 10.00 | 100.00% | 过程管控方面整体较好，财务管理规范性、业务管理规范性较强，故未扣分 |
| 执行有效（17.00分） | 管理制度健全性 | 5.00 | 项目实施单位的业务管理制度是否健全 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况 | 通过调查问卷和访谈、基础数据表等对资金管理情况进行分析 | 5.00 | 100.00% | 项目管理制度健全完善，能做到执行有效，监管有力，故未扣分 |
| 制度执行有效性 | 7.00 | 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 主要查看制度执行 | 部门访谈、现场勘查、相关群体访谈等。 | 7.00 | 100.00% | 项目程序比较完善，能严格执行采购和公示制度，并且项目进度安排及时、能较好管理项目成本和风险以及加强质量管理等，故未扣分 |
| 项目实施及时性 | 5.00 | 项目是否按照计划时间开工 | 是否评分法 | 否 |  |  |  | 是 | 项目实际开工时间是否在方案计划时间之前 | 访谈、项目方案等 | 5.00 | 100.00% | 通过实地访谈，查阅资料发现项目实行与项目计划时间相匹配，开工时间按照方案计划时间进行、故未扣分 |
| **项目产出（15.00分）** | 完成数量（15.00分） | 完成补助标准 | 8.00 | 主要考察是否按照补助标准进行补助 | 是否评分法 | 否 |  |  |  | 是 | 查看补助情况表，是否按照补助标准实现绵竹市户籍人扣1000元/具标准，2020年以前为860元/具。 | 查看补助情况表，是否按照补助标准实现绵竹市户籍人扣1000元/具标准，2020年之前860元/具。 | 8.00 | 100.00% | 经过查看补助情况表，2020年按照绵竹市户籍人口火葬补助标准1000元/具进行补助，2020年以前年度进行火葬并于2020年申领补贴的，按照火葬当年补贴标准进行补贴，2020 年以前为860元/具，均按照程勋、补贴标准进行补贴，情况合理，故未扣分 |
| 节地生态墓地建设完成率 | 7.00 | 主要考察完成剑南街道五星村葬试点第一期建设工作是否完成 | 比率评分法 | 指标得分=节地生态墓地实际建设数/节地生态墓地计划建设数\*100%\*指标分值 | | | | | 查看项目建设完成情况及竣工验收报告资料，是否合理合规建设完成。 | 查看项目建设完成情况及竣工验收报告资料，是否合理合规建设完成。 | 7.00 | 100.00% | 2020年项目施工计划于2020年底建设完成剑南街道五星村节地生态墓地葬试点第一阶段建设，在2020年底已基本建设完成五星村葬试点，计划完成，故未扣分 |
| **项目效益（25.00分）** | 社会效益（8.00分） | 殡葬火化的增加率 | 8.00 | 主要考察惠民殡葬补贴政策的火化率 | 分级评分法 | 大幅减少 | 减减少 | 无变化 | 增加 | 大幅增加 | 与2019年相比，2020年惠民殡葬火化人数变化情况 | 与2019年相比，2020年惠民殡葬火化人数变化情况 | 2.40 | 30.00% | 绵竹市2019年火葬人数4619人，2020年火葬人数4360人。与2019年相比，2020年减少了259人，火花增加率为-5.61%，得2.40分。 |
| 生态效益（8.00分） | 生态安葬节地率 | 8.00 | 土葬与与生态墓地安葬相比是否产生节地效益 | 是否评分法 | 是 |  |  |  | 否 | 查看土葬使用单具土地面积，生态安葬单具使用面积 | 查看土葬使用单具土地面积，生态安葬单具使用面积 | 8.00 | 100.00% | 2020年土葬迁移118具，迁移前每具占地面积约1平方米，总占地面积约118平方米，迁移墓地后每句具占地面积约0.24平方米，总占地面积约28.32平方米，节地约89.68平方米，节地效益明显。 |
| 可持续效益（9.00分） | 促进殡葬事业发展 | 9.00 | 是否改善农村生活环境、节约土地资源、减轻群众丧葬负担、促进殡葬事业科学发展。 | 分级评分法 | 无效益 | 效益较差 | 效益一般 | 效益较好 | 效益明显 | 根据实地勘察情况和相关群体访谈，了解项目效益。 | 通过实地勘察和相关群体访谈了解项目效益 | 7.20 | 80.00% | 1、惠民殡葬政策宣传不到位。惠民殡葬政策调整以后，宣传力度还有待进一步加大。 2、农村公益性公墓暨节地生态葬建设，征得老百姓同意和用地手续落实难，后期运营管理缺乏资金支持。项目效益较好。 |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | 92.60 | 92.60% | —— |

1. 评价结果分为优、良、中、低、差五个档次。其中：优（得分90），良（90得分80），中（80得分70），低（70得分50），差（得分50）。 [↑](#footnote-ref-1)