绵竹市2020年一镇一基础设施建设项目

支出绩效评价报告

**被评单位：绵竹市农业农村局**

**委托单位：绵竹市财政局**

**评价机构：北京零点市场调查有限公司**

**2021年6月30日**

目 录

[一、项目情况 1](#_Toc76937069)

[（一）项目实施背景 1](#_Toc76937070)

[（二）项目立项依据 1](#_Toc76937071)

[（三）项目内容与资金管理情况 2](#_Toc76937072)

[1. 实施内容 2](#_Toc76937073)

[2. 资金管理办法制定和使用情况 3](#_Toc76937074)

[二、评价工作基本情况 3](#_Toc76937075)

[（一）评价方法 3](#_Toc76937076)

[1. 查资料—案卷研究法 3](#_Toc76937077)

[2. 访对象—深度访谈 3](#_Toc76937078)

[3. 核落实—书面评审+现场核查+调查问卷法 4](#_Toc76937079)

[（二）实地调研选点 5](#_Toc76937080)

[（三）评价指标 5](#_Toc76937081)

[三、评价结论及绩效分析 5](#_Toc76937082)

[（一）评价结论 5](#_Toc76937083)

[（二）绩效分析 7](#_Toc76937084)

[1. 项目决策指标分析 7](#_Toc76937085)

[2. 项目实施指标分析 9](#_Toc76937086)

[3. 项目产出指标分析 11](#_Toc76937087)

[4. 项目效果指标分析 12](#_Toc76937088)

[四、存在主要问题 13](#_Toc76937089)

[（一）项目整体规划不完善，缺乏后续管理维护机制 13](#_Toc76937090)

[（二）项目实施进度较缓慢，资金执行效率有待提升 14](#_Toc76937091)

[（三）项目管理制度较不健全，程序规范性有待完善 14](#_Toc76937092)

[五、相关措施建议 15](#_Toc76937093)

[（一）建立后期维护制度，引入第三方效果评估 15](#_Toc76937094)

[（二）定期进行项目核验，提高资金拨付及时率 15](#_Toc76937095)

[（三）强化项目管理制度，完善项目管理规范性 15](#_Toc76937096)

[附件1 绵竹市2020年一镇一基础设施建设项目支出绩效评价得分表 17](#_Toc76937097)

[附件2 问卷调查结构分析 23](#_Toc76937098)

[（一）项目选择过程和结果满意度 23](#_Toc76937099)

[（二）项目受益情况 24](#_Toc76937100)

[（三）项目对于居民生活的改变程度 25](#_Toc76937101)

**绵竹市2020年一镇一基础设施建设项目**

**支出绩效评价报告**

按照《绵竹市财政局关于开展2021年财政支出绩效评价工作的通知》（竹财监〔2021〕145号），我们接受绵竹市财政局委托，于2021年6月10日至2021年6月11日对绵竹市农业农村局（以下简称为市农业农村局）2020年一镇一基础设施建设项目开展绩效评价，选取剑南街道、紫岩街道和广济镇3个样本点进行现场调研，开展了1次座谈会、6人次深度访谈，采集55份问卷调查数据。具体情况如下。

# 一、项目情况

## （一）项目实施背景

为进一步完善农村基础设施建设，推进城乡一体化建设，改善农村部分贫困人口周边公益性基础设施条件，促进农村提档升级，2020年根据市涉农资金整合工作领导小组和市政府常务会议审批同意，市农业农村局最终确定在12个乡镇（街道）实施一镇一基础设施建设。该项目总投资1000.00万元，建设内容包括道路交通、文化广场、农田水利、人居环境补短板设施等。

## （二）项目立项依据

根据《四川省财政厅关于下达2019年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕18号）、《四川省财政厅关于提前下达2020年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕170号）、《绵竹市委2020年乡村振兴涉农资金整合工作方案》、《关于2020年实施一镇一基础设施建设项目的通知》等文件要求，市农业农村局开展2020年一镇一基础设施建设项目。

## （三）项目内容与资金管理情况

### 1. 实施内容

围绕美丽乡村和乡村振兴建设主题，一镇一基础主要内容为建设镇（街道）、村（社区）相关基础设施，涉及沟渠修建、路面维修、河道修复、亮化工程、人居环境改造等，要求所有设施在2020年11月25日前建设完成，该项目资金须于12月20日前全部支出。此外，按照工程招标、政府采购以及《四川省人民政府办公厅关于以民办公助方式推进财政支农项目建设的意见》（川办发〔2020〕53号）和《四川省人民政府办公厅关于推行农村小型公共基础设施村民自建的意见》（川办发〔2012〕30号）等文件要求和实际情况，各镇（街道）选择适当的方式组织实施。具体建设内容如下：

**附表 2020年一镇一基础设施建设实施情况**

| **序号** | **乡镇（街道）** | **实施内容** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 紫岩街道 | 1.紫岩街道谷王社区道路拓宽工程、修建排洪灌溉沟；2.赤竹村三面光排洪灌溉沟；3.齐天集镇社区文化广场 |
| 2 | 剑南街道 | 剑南镇金隆村银柳广场 |
| 3 | 汉旺镇 | 汉旺镇高柏村、东普村、大柏林村、兴隆社区交通、农田水利设施建设 |
| 4 | 孝德镇 | 孝德镇文河社区、洪拱村、金星村道路改造 |
| 5 | 富新镇 | 富新镇绵远社区周家山改造，文永村人居环境改造，广西村、友花村、上庵村、五里墩村、九胜村道路亮化工程 |
| 6 | 新市镇 | 新市镇石虎村、金兰村人居环境补短板建设项目 |
| 7 | 九龙镇 | 1.修建双泉村小环形绿道590米；2.双泉村、棚花村道路白加黑2313米；3.修建双泉村2组沟渠467米；4.双泉村2组王家泉生态景观打造；5.双泉村2组生态沟渠400米 |
| 8 | 广济镇 | 1.广济镇玄郎村居民区绿化带栅栏改建；2.天平村“千亿斤粮食”项目沟渠改造；3.祈祥村新建积沉井；4.卧云村沟渠维修、改建机耕道、硬化村道；5.中新村新建沟渠、错车道；6.火烧埝社区机耕道改扩 |
| 9 | 麓棠镇 | 麓棠镇玫瑰新村、长白山道路改造 |
| 10 | 什地镇 | 什地镇绵河村、同义村、二圣宫社区入户道路改造 |
| 11 | 玉泉镇 | 玉泉镇圣母社区1组、永宁8、9组路基建设 |
| 12 | 清平镇 | 村民聚居环境整治 |

### 2. 资金管理办法制定和使用情况

（1）资金管理办法制定情况

项目资金拨付实行乡镇（街道）报账制，各乡镇(街道)拨付资金时严格按照国家有关财务会计制度的规定，规范使用资金，专账核算，专款专用，严禁截留、挤占和挪用。项目开工后，可预拨不超过项目总投资50%的财政资金。各乡镇(街道)在项目完工并验收后向市农业农村局提出资金拨付申请，申请文件附施工图片、竣工验收表、绩效评价表等必要资料，经市农业农村局审核后据实拨付剩余全部项目资金。

**附图 一镇一基础资金使用流程图**

（2）资金使用情况

2020年一镇一基础设施项目计划投入1000.00万元，由市财政局在2020年乡村振兴涉农整合资金中统筹安排。资金来源分别为：2019年农综改转移支付资金461.00万元（占比46.10%）、2020年农综改转移支付资金35.00万元（占比35.00%）、2020年绵竹市本级财政专项扶贫资金400.00万元（占比40.00%）、市农业局本级财政资金104.00万元（占比10.40%）。

**附图 2020年一镇一基础设施建设资金来源统计**

从乡镇（街道）资金投入来看，除清平镇投入300万元外，其余乡镇（街道）资金额度相近。其中，2020年财政资金支持了12个乡镇（街道）基础设施建设，覆盖范围最广；2019年65%农村综合改革转移支付资金分配到清平镇，剩余35%分配到剑南街道、富新镇、新市镇和什地镇；2020年农村综合改革转移支付资金全部分配到富新镇；市农业农村局本级财政资金分配投入到麓棠镇（60万元）、紫岩街道（20万元）、九龙镇（20万元）和新市镇（4万元）。

**附表 2020年一镇一基础设施建设资金统计表**

| **序号** | **乡镇**  **（街道）** | **财政资金小计**  **（万元）** | **实际拨付** | **2020年财政专项扶贫资金** | **2019年农村综合改革转移支付资金** | **2020年农村综合改革转移支付资金** | **市农业农村局本级财政资金** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 紫岩街道 | 70.00 | 35.00 | 50.00 | - | - | 20.00 |
| 2 | 剑南街道 | 70.00 | 35.00 | 40.00 | 30.00 | - | - |
| 3 | 汉旺镇 | 70.00 | 35.00 | 70.00 | - | - | - |
| 4 | 孝德镇 | 70.00 | 35.00 | 70.00 | - | - | - |
| 5 | 富新镇 | 70.00 | 50.00 | 20.00 | 15.00 | 35.00 |  |
| 6 | 新市镇 | 70.00 | 70.00 | - | 66.00 | - | - |
| 7 | 九龙镇 | 60.00 | 30.00 | 40.00 |  |  | 20.00 |
| 8 | 广济镇 | 60.00 | 48.00 | 60.00 | - | - | - |
| 9 | 麓棠镇 | 60.00 | 30.00 | - |  |  | 60.00 |
| 10 | 什地镇 | 50.00 | 49.66 | - | 50.00 |  |  |
| 11 | 玉泉镇 | 50.00 | 25.00 | 50.00 | - | - | - |
| 12 | 清平镇 | 300.00 | 240.00 | - | 300.00 |  |  |
| 合计 | | 1000.00 | 682.66 | 400.00 | 461.00 | 35.00 | 104.00 |

（3）项目资金年度预算、实际执行、执行率情况

2020年预算安排1000.00万元。截止2020年12月底，实际支出682.66万元，结余317.34万元，资金执行率为68.23%。其中2019年农综改资金实际支付370.66万元，资金执行率为80.40%；市本级财政资金实际支付30.00.万元，资金执行率32.69%；财政专项扶贫资金支出263.00万元，资金执行率65.75%；2020年农综改资金实际支出35.00万，资金执行率100.00%。

# 二、评价工作基本情况

## （一）评价方法

本次绵竹市2020年一镇一基础设施建设项目绩效评价主要采用了案卷研究法、现场核查法、深度访谈法和调查问卷法进行综合评价。

### 1. 查资料—案卷研究法

通过文献和政策梳理，深入研究了《四川省财政厅关于下达2019年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕18号）、《四川省财政厅关于提前下达2020年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕170号）、《绵竹市委2020年乡村振兴涉农资金整合工作方案》、《关于2020年实施一镇一基础设施建设项目的通知》等文件，全方位了解一镇一基础设施建设项目实施规范等，梳理项目涉及部门及职能职责，并对项目的管理质量和水平等做出判断。

### 2. 访对象—深度访谈

访对象指走访项目主管部门（单位），听取一镇一基础设施建设项目资金使用情况和资金拨付进度等项目管理情况，主要对农业农村局1名部门（单位）分管领导、1名财务负责人和1名项目负责人、三个镇（街道）的3名项目主要负责人等进行访谈，了解一镇一基础资金使用和管理规范，并探寻一镇一基础设施建设项目资金使用过程中的困难和挑战，为提升农村基础设施建设项目提供经验借鉴。在本绩效评价中，将在现场核查时使用一对一深访的形式，访谈内容包括但不限于：

（1）一镇一基础设施建设项目管理制度完善性，如一镇一基础设施建设项目立项依据、资金管理办法、项目融资规定、风险评估工作实施方案等；

（2）一镇一基础建设项目政府采购流程、资金使用规范性和效率性，如一镇一基础的支出和效益情况；

（3）现阶段一镇一基础设施建设项目的经验、不足以及相关建议等。

### 3. 核落实—书面评审+现场核查+调查问卷法

一是书面评审。书面评审工作将通过对项目总体情况、绩效情况等内容进行评审，并根据书面评审和现场评价结果，提出存在问题及相关建议，及时反馈至部门，进一步补充、调整材料，并根据评价指标进行初步打分。主要包括材料初审、模块审核、指标评分、汇总核查、总结反馈、最终归档等六个步骤。

二是现场核查。现场核查主要包括对财务原件审核、资料核查、项目实施点实地勘察工作。

一镇一基础设施建设项目现场核查内容包括：

（1）一镇一基础设施建设项目资金的收支情况和凭证；

（2）一镇一基础设施建设项目采购流程与资金管理机制建立情况；

（3）项目预期补助情况、结余资金收益情况；

（4）项目完成的产出和绩效。

三是问卷调查法。本次项目组采集55份问卷调查数据，可以定位项目相关利益群体，收集村民的满意程度，形成具有代表性的结构化证据，并为资源分配和县级基本财力保障机制政策的制定提供定量参考依据，促进资金实现其效果目的。

## （二）实地调研选点

综合考虑本项目的实际情况和相关要求，现场考察点的选择根据一镇一基础资金额度、区域位置分布等因素进行多阶段分层抽样，具体选点如下：

一级选点（乡镇/街道）：进入现场前，根据上述考虑因素，按照30%比例覆盖项目点，共选取3个样点乡镇（街道）（兼具代表性和典型性），即广济镇、紫岩街道和剑南街道。

二级选点（村）：进入现场后，根据乡村区域分布和项目开展情况等因素在调研现场配额选取2-3个村，最终选择7个村。

## （三）评价指标

在评价指标的设计中，以目标为导向，共性指标和个性指标性相结合，确定绩效评价的指标体系，对指标进行赋权，明确指标的解释和评价标准，选取合理的评价对象，确定出评价的证据、证据来源和证据的收集方法。本次评价指标体系设计，本着广泛覆盖、重点突出的原则，从决策管理、项目实施、项目产出、项目效果4方面进行评价，共构建4个一级指标，13个二级指标，19个三级个性指标。

# 三、评价结论及绩效分析

## （一）评价结论

**绵竹市2020年一镇一基础设施建设项目支出绩效评价得分为85.04分，等级判定为：良[[1]](#footnote-1)。**

总体而言，一镇一基础设施建设项目实施内容与规划相符合，实施内容切合项目管理规定中的项目实施方向，但在资金拨付和项目进度管理方面还有待加强。

本次评价综合运用案卷研究、深度访谈、书面评审、现场评价及问卷调查等方法进行多源数据采集，依据评价指标进行打分，一级指标得分情况如下：项目决策17.00分，实际得分17.00分，得分率100.00%；项目实施29.00分，实际得分22.50分，得分率77.59%；项目产出24.00分，实际得分19.00分，得分率79.17%；项目效果30.00分，实际得分26.54分，得分率93.33%。**整体指标得分详情如下：**

**附表 一镇一基础设施建设项目绩效评价指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目决策** | 程序严密 | 项目依据充分性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 管理制度健全性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 规划合理 | 目标与规划匹配性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 绩效目标合理性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| **项目实施** | 分配合理 | 分配及时性 | 4.00 | 0.00 | 0.00% |
| 分配结果与计划一致性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 使用合规 | 资金使用合规性 | 6.00 | 5.50 | 91.67% |
| 执行有效 | 管理制度健全性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 制度执行有效性 | 5.00 | 4.50 | 90.00% |
| 实施及时性 | 项目实施及时性 | 5.00 | 3.50 | 70.00% |
| **项目产出** | 目标完成（目标完数） | 结果符合 | 6.00 | 1.00 | 16.67% |
| 一镇一基础设施建设完工质量 | 质量符合 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 违规记录 | 违纪记录 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 成本控制 | 成本控制有效性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| **项目效果** | 经济效益 | 资金使用率 | 6.00 | 4.10 | 68.33% |
| 社会效益 | 环境友好性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 一镇一基础建设覆盖率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 基础设施建设可持续性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 群众满意度 | 群众满意度 | 6.00 | 4.44 | 74.00% |
| 合计 | | | 100.00 | 85.04 | 85.04% |

## （二）绩效分析

### 1. 项目决策指标分析

在项目决策指标上，设置了项目依据充分性、管理制度健全性、目标与规划匹配性、绩效目标合理性4个三级指标。

**附表 决策管理指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目决策** | 程序严密 | 项目依据充分性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 管理制度健全性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 规划合理 | 目标与规划匹配性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 绩效目标合理性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |

（1）项目依据充分性

项目依据充分性权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。根据《四川省财政厅关于下达2019年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕18号）、《四川省财政厅关于提前下达2020年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕170号）、《绵竹市委2020年乡村振兴涉农资金整合工作方案》、《关于2020年实施一镇一基础设施建设项目的通知》等文件要求，市农业农村局开展本次一镇一基础的建设施工，项目依据充分，故未扣分。

（2）管理制度健全性

管理制度健全性权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。按照《绵竹市财政局专项扶贫资金管理办法》、2019年-2020年农村综合转移支付资金管理办法执行；项目管理按照《四川省人民政府以民办公助方式推进财政支农项目建设的意见》以及《四川省人民政府办公厅关于推行小型农村公共基础设施村民自建意见》等文件要求执行，管理制度相对健全，故未扣分。

（3）目标与规划匹配性

目标与规划匹配性权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。为改善薄弱镇村基础设施条件，聚焦全省乡村振兴战略，以及持续执行2019年、2020年农村综合改革战略计划，本项目与国家、省委、市委各级重大部署和决策保持一致，故未扣分。

（4）绩效目标合理性

绩效目标合理性权重5.00分，实际得分5.00分，得分率100%。调研发现，绩效目标设置与项目经费使用范畴一致，符合资金使用目标，该项目绩效目标主要为改良村基础设施，绩效目标符合该项目制定依据与资金使用范畴，故未扣分。

### 2. 项目实施指标分析

在项目实施指标上，设置了分配及时性、分配结果与计划一致性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目实施及时性6个三级指标。

**附表 项目实施指标得分情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| **项目实施** | 分配合理 | 分配及时性 | 4.00 | 0.00 | 0.00% |
| 分配结果与计划一致性 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 使用合规 | 资金使用合规性 | 6.00 | 5.50 | 91.67% |
| 执行有效 | 管理制度健全性 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 制度执行有效性 | 5.00 | 4.50 | 90.00% |
| 实施及时性 | 项目实施及时性 | 5.00 | 3.50 | 70.00% |

（1）分配及时性

分配及时性权重4分，实际得分0分。按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中的资金管理规定，资金需在2020年12月20日全部拨付完成，截止规定日期，该项目实际拨付263.00万元。其次，资金拨付日期为2020年11月30日，该项目规定完工日期为11月25号，资金实际拨付日期晚于预期完工时间.最后，按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中规定：为加快工程进度，可预拨不超过50%资金，但实际并没有项目有资金预拨的情况，故扣4.00分。

（2）分配结果与计划一致性

分配结果与计划一致性权重4分，实际得分4分，得分率100%。资金分配按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中项目实施清单计划执行，暂未发现计划与预期不一致的情况，故未扣分。

（3）资金使用合规性

资金使用合规性权重6.00分，实际得分5.50分，得分率91.67%。调研发现，广济镇一建一基础项目款支付时，有一个支出项“凤凰村退回一镇一基础设施项目款”并未出现在该村实施项目清单中，但财务记录有其项目退款，故扣0.50分。

（4）管理制度健全性

管理制度健全性权重5.00分，实际得分5.00分，得分率100.00%。该管理制度覆盖项目实施的全过程，包括项目实施方案编制、备案；项目调整变更管理；项目实施管理；项目建设督导等，故未扣分。

（5）制度执行有效性

制度执行有效性权重5.00分，实际得分4.50分，得分率90.00%。清平镇人居环境整治项目未进行有效的跟踪追效，市农业农村局缺少相关存档资料，其次资金拨付也未按照相关规定提交项目计划书及实施方案，故扣0.50分。

（6）项目实施及时性

项目实施及时性权重5.00分，实际得分3.50分，得分率70.00%。根据《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中规定项目完工日期为2020年11月25日，未如期完成项目有：一是什地镇二圣宫开工时间为2020年11月20日；二是剑南街道银柳广场建设项目开工日期为11月16日；三是紫岩街道赤竹村沟渠建设开工时间为12月1日，故扣1.50分。

### 3. 项目产出指标分析

在项目产出指标上，设置了结果符合、质量符合、违纪记录、成本控制有效性4个三级指标。

**附表 项目产出指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **项目产出** | 目标完成 | 结果符合 | 6.00 | 1.00 | 16.67% |
| 目标完成 | 质量符合 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 违规记录 | 违纪记录 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 成本控制 | 成本控制有效性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |

（1）结果符合

结果符合权重6.00分，实际得分1.00分，得分率16.67%。总共12个镇（街道）项目，实际完成支付以及验收手续的有2个镇，分别为什地镇与新市镇，完成率为16.67%，故扣5.00分。

（2）质量符合

质量符合权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。调研发现，在目前已完成的项目中暂未发现有完成质量与预期不符的情况，故未扣分。

（3）违纪记录

违纪记录权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。在调研过程中未发现有不合规，故未扣分。

（4）成本控制有效性

成本控制有效性权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。调研发现，一镇一基础设施建设项目均采用项目包干制，决算根据预期概算实行合同价，暂未发现项目成本与预算有较大差距的项目，故未扣分。

### 4. 项目效果指标分析

在项目效果指标上，设置了资金使用率、环境友好性、一镇一基础建设覆盖率、基础设施建设可持续性、群众满意度5个三级指标。

**附表 项目效果指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **项目**  **效果** | 经济效益 | 资金使用率 | 6.00 | 4.10 | 68.33% |
| 社会效益 | 环境友好性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 一镇一基础建设覆盖率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 基础设施建设可持续性 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 群众满意度 | 群众满意度 | 6.00 | 4.44 | 74.00% |

（1）资金使用率

资金使用率权重6.00分，实际得分4.10分，得分率68.33%。一镇一基础年初预算1000万，截止2020年12月，资金已拨付682.66万元，资金执行率68.27%，故扣1.90分。

（2）环境友好性

环境友好性权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。一镇一基础设施建设项目实施地点均在各镇（街道），在实地走访与问卷调研中未发现影响村民生活以及破坏环境的情况出现，故未扣分。

（3）一镇一基础建设覆盖率

一镇一基础建设覆盖率权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。总体来说，一镇一基础设施建设项目覆盖全绵竹市12个镇（街道），覆盖率100%，故未扣分。

（4）基础设施建设可持续性

基础设施建设可持续性权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。一镇一基础设施建设项目实施点均在各村（社区），建设内容均为村内基础设施建设和改造，无临时搭建项目，且在实地调研以及问卷中了解到项目建设持续性较强，故未扣分。

（5）群众满意度

群众满意度权重6.00分，实际得分4.40分，得分率73.33%。问卷调查分析，村民对一镇一基础设施建设满意度为74.00%，故扣1.60分。

# 四、存在主要问题

## （一）项目整体规划不完善，缺乏后续管理维护机制

部分项目点在项目建设完工后，缺少相关人员进行后期维护和管理，多处修建沟渠有淤泥堆积现象。在建设规划上，侧重关注项目的建设，缺少后续管理维护机制，不利于保证项目实际效益持续发挥。例如，调研发现，紫岩街道谷王社区修建排洪灌溉沟、赤竹村三面光排洪灌溉沟，建设完工后有淤泥堆积，影响后续使用。

## （二）项目实施进度较缓慢，资金执行效率有待提升

**一是项目进度方面**，根据《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中规定完工日期为2020年11月25日，未按时完成的项目有：什地镇二圣宫开工时间为2020年11月20日,实际完工验收时间为2021年1月18日；剑南街道银柳广场建设项目开工日期为11月16日，截止评价日尚未完工；紫岩街道赤竹村沟渠建设开工时间为12月1日，截止评价日尚未完工。**二是资金方面**，按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中资金管理规定，资金需在2020年12月20日全部拨付完成，但截止规定日期实际拨付263万元，且该资金拨付日期为2020年11月30日，据调研，该项目规定完工日期为11月25号，但资金实际拨付日期晚于预期完工时间。

## （三）项目管理制度较不健全，程序规范性有待完善

**一是在资金拨付管理方面**，广济镇一镇一基础设施建设项目2020年计划按照通知可预拨资金30万（按照项目全款的50%拨付），项目施工中拨付资金48万元（即为项目全款的80%），按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》规定市农业农村局预拨不超过50%，广济镇因资金困难，该资金拨付通过党组会决议一致同意后下拨80%项目款；另外，在其他的资金拨付凭证中，未见会计复核意见和主要领导审批同意的文件；**二是在项目资料管理方面**，调研发现，市本级缺少清平镇一镇一基础建设相关项目资料，如项目计划书和实施方案，市农业农村局难以了解项目实施进度和实施内容等情况。

# 五、相关措施建议

## （一）建立后期维护制度，引入第三方效果评估

一是建议形成后期维护管理机制。申报项目时需提供后期管理相关制度，且在项目验收完工之后，业主单位对项目进行后期管理，包括清理、维护和维修反馈；二是建议引入第三方机构对项目后期效果进行评估。评估可分为市级对镇（街道）实施效果的评估，以及受益群体对该项目进行整体满意度评价，形成项目实施全过程链条。

## （二）定期进行项目核验，提高资金拨付及时率

**一是健全相关制度规范。**设立各个项目申报环节、招标环节、以及施工日期的细分规定，以及建立项目不定期或定期实地考察进度建设，从项目的整个流程管理的环节把控整体的实施；**二是按照要求拨付资金。**按照实际分配金额下拨，对符合要去的项目按照相关文件的要求及时拨付资金，若有特殊情况需按照严格程序审批，不能随意拨付。

## （三）强化项目管理制度，完善项目管理规范性

**一是实行项目责任制管理**。从市本级设置管理员，把12个镇（街道）划分到每个管理员，实行任务责任制清单，要求管理员须对所负责项目实行全面管理，全知晓和全了解；另外，在镇（街道）实施全施工过程项经理制度，以及工程管理工作任分业管理人员、分业施工人员的指导，提高工作效率，项目经理负责对接管理人员，定期汇报工作进度；**二是完善项目管理制度。**合理的项目管理制度是综合管理水平提升的关键。建议完善项目管理机制，从内部管理和外部管理入手，查找项目管理疏漏部分，完善人员管理及业务管理办法。可从难点、盲点入手，加强人员管理和过程管控。此外，可随时跟踪了解镇（街道）对项目从申报到实施及验收的全过程，若有项目管理不合理的地方可进行优化和提升。

# 附件 1 绵竹市2020年一镇一基础设施建设项目支出绩效评价得分表

| **分层指标** | | | | | **评分方法** | | | | | | **得分** | **得分率** | **扣分（得分）依据** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **指标解释** | **方法归类** | **计算公式** | | | | |
| **0** | **0.3** | **0.6** | **0.8** | **1** |
| **项目决策** | 程序严密 | 项目依据充分性 | 4 | 项目设立是否经过合理的程序或明确依据 | 分级评分法 | 不严密 | 3处及以上不严密 | 2处不严密 | 1处不严密 | 严密 | 4.00 | 100.00% | 根据《四川省财政厅关于下达2019年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕18号）、《四川省财政厅关于提前下达2020年省级农村综合改革转移支付资金的通知》（川财农〔2019〕170号）、《绵竹市委2020年乡村振兴涉农资金整合工作方案》、《关于2020年实施一镇一基础设施建设项目的通知》等文件作为本次一镇一基础开展的政策依据 |
| 管理制度健全性 | 4 | 管理制度是否健全完善 | 分级评分法 | 不健全 | 3处及以上不健全 | 2处不健全 | 1处不健全 | 健全 | 4 | 100.00% | 资金管理制度按照《绵竹市财政局专项扶贫资金管理办法》、2019年-2020年农村综合转移支付资金管理办法执行；项目管理按照《四川省人民政府以民办公助方式推进财政支农项目建设的意见》以及《四川省人民政府办公厅关于推行小型农村公共基础设施村民自建意见》等文件要求执行 |
| 规划合理 | 目标与规划匹配性 | 4 | 项目规划是否符合市委、市政府重大决策部署 | 分级评分法 | 不合理 | 3处及以上不合理 | 2处不合理 | 1处不合理 | 合理 | 4 | 100.00% | 为改善薄弱镇村基础设施条件，聚焦全省乡村振兴战略，以及持续执行2019年、2020年农村综合改革战略计划，本项目与国家、省委、市委各级重大部署和决策保持一致 |
| 绩效目标合理性 | 5 | 考察项目单位设置的项目绩效目标是否合理 | 错项扣分法 | 发现一处不合理之处，扣0.5分 | | | | | 5 | 100.00% | 绩效目标设置与项目经费使用范畴一致，符合资金使用目标 |
| **项目实施** | 分配合理 | 分配及时性 | 4 | 是否按规定及时分配专项预算资金，考察一镇一基础资金发放效率 | 比率分值法 | 指标得分=资金分配及时数额/项目总金额×100%\*指标分值 | | | | | 0 | 0.00% | 按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中的资金管理规定，资金需在2020年12月20日全部拨付完成，截止规定日期实际拨付263万元，且拨付日期为2020年11月30日，该项目规定完工日期为11月25号，资金实际拨付日期晚于预期完工时间，按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中规定可预拨不超过50%资金加快工程进度，但实际并未项目有资金预拨 |
| 分配结果与计划一致性 | 4 | 项目资金分配结果是否与规划计划一致 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处不一致扣0.5分，直至扣完 | | | | | 4 | 100.00% | 资金分配按照《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中项目实施清单计划执行，暂未发现分配与预期不一致 |
| 使用合规 | 资金使用合规性 | 6 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 5.5 | 91.67% | 调研发现，在广济镇一建一基础项目款支付中，有一项“凤凰村退回一镇一基础设施项目款”，该村并未出现在实施项目清单中，但财务记录有该村的项目退款 |
| 执行有效 | 管理制度健全性 | 5 | 项目实施单位的业务管理制度是否健全 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 5 | 100.00% | 项目管理制度主要有以下几个方面，一是项目实施方案编制、备案；二是项目调整变更管理；三是项目实施管理；四是项目建设督导，该管理制度覆盖项目实施的全过程，未发现有不健全 |
| 制度执行有效性 | 5 | 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 4.5 | 90.00% | 针对清平镇人居环境整治项目未进行有效的跟踪追效，市农业农村局无任何相关资料存档，资金拨付也未按照相关规定提交项目计划书及实施方案 |
| 实施及时性 | 项目实施及时性 | 5 | 项目实施是否按照计划执行 | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 3.5 | 70.00% | 根据《关于实施2020年一镇一基础设施项目的通知》中的资金管理规定的完工日期为2020年11月25日这一标准，项目实施不及时的有：一是什地镇二圣宫开工时间为2020年11月20日；二是剑南街道银柳广场建设项目开工日期为11月16日；三是紫岩街道赤竹村沟渠建设开工时间为12月1日 |
| **项目产出** | 目标完成（目标完数） | 结果符合（数量指标）项目完成计划数和结果符合计划数 | 6 | 项目数量数是否与规划计划一致 | 比率分值法 | 指标得分=项目实施实施结果数符合规划的结果数/项目总数×100%\*指标分值 | | | | | 1 | 16.67% | 总共12个镇（街道）项目，实际完成支付以及验收手续的有2个镇，分别为什地镇与新市镇，完成率为16.67% |
| 一镇一基础设施建设完工质量 | 质量符合（质量指标）一镇一基础设施项目完成是否和预期完成计划一致 | 6 |  | 缺（错）项扣分法 | 发现一处扣0.5分，直至扣完 | | | | | 6 | 100.00% | 在目前已完成的项目中暂未发现有完成质量与预期不符的情况 |
| 违规记录 | 违纪记录 | 6 | 项目管理是否合规 | 分级评分法 | 不合规 | 3处及以上不合规 | 2处不合规 | 1处不合规 | 合规 | 6 | 100.00% | 在调研过程中未发现有不合规 |
| 成本控制 | 成本控制有效性 | 6 | 项目成本是否符合预算 | 分级评分法 | 不符合 | 3处及以上不符合 | 2处不符合 | 1处不符合 | 符合 | 6 | 100.00% | 一镇一基础设施建设项目均采用项目包干制，决算根据预期概算实行合同价，暂未发现项目成本与预算有较大差距的项目 |
| **项目效果** | 经济效益 | 资金使用率 | 6 | 考察一镇一基础资金的使用率 | 比率分值法 | 指标得分=资金使用数额/项目总金额×100%\*指标分值 | | | | | 4.1 | 68.33% | 一镇一基础年初预算1000万，截止2020年12月，资金已拨付682.66万元，资金执行率68.27% |
| 社会效益 | 环境友好性 | 6 | 项目实施是否对环境产生破坏 | 比率分值法 | 指标得分=资金实际使用金额/资金实际拨付金额×100%\*指标分值 | | | | | 6 | 100.00% | 一镇一基础设施建设项目实施地点均在各镇（街道），在实地走访与问卷调研中为发现有影响村民生活以及破坏环境的项目存在 |
| 一镇一基础建设覆盖率 | 6 | 运用一镇一基础建设设施的覆盖率 | 比率分值法 | 指标得分=项目实施镇（街道）/镇（街道）总数\*指标分值 | | | | | 6 | 100.00% | 一镇一基础设施建设项目覆盖全绵竹市12个镇（街道），覆盖率100% |
| 基础设施建设可持续性 | 6 | 考核项目实施是否具有可持续性 | 分级评分法 | 不符合 | 3处及以上不符合 | 2处不符合 | 1处不符合 | 符合 | 6 | 100.00% | 一镇一基础设施建设项目实施点均在各村（社区），建设内容均为村内基础设施建设和改造，无临时搭建项目，且在实地调研以及问卷中了解到项目建设持续性较强 |
| 群众满意度 | 群众满意度 | 6 | 考察专项资金实施后相关受益群体的整体满意调查情况，通过满意度情况汇总分析在项目设计、制度构建、管理实施及成效各环节的情况 | 满意度分级评分法 | 指标得分=问卷满意度得分\*指标分值 | | | | | 4.44 | 74.00% | 根据问卷调查村民对一镇一基础设施建设，满意度为74% |
| 合计 | | | | | | | | | | | 85.04 | 85.04% |  |

# 附件2 问卷调查结构分析

本次问卷调查对象为绵竹市一镇一基础设施建设项目范围的居民，调研乡镇包括剑南街道、紫岩街道、广济镇、新市镇。问卷调查对项目选择过程、受益情况、需求情况展开满意度调查。调查显示，受访者对拆迁安置工作的总体满意度为**82.06分**。问卷调查具体结果见下文：

## （一）项目选择过程和结果满意度

在项目选择过程方面，调查受访者对村民的项目选择过程和结果满意度进行调研。受访者对项目选择过程和结果满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为24.00%、58.00%和14.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为2.00%和2.00%。

在项目选择结果方面，调查受访者对村民的项目选择过程和结果满意度进行调研。受访者对项目选择过程和结果满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为24.00%、50.00%和14.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为4.00%和8.00%。

**附图 项目选择过程和结果满意度**

## （二）项目受益情况

在项目受益情况方面，调查受访者对村民的项目建设情况、项目投入使用情况、文化娱乐场所使用频率和项目给居民生活带来的变化满意度进行调研。

在项目建设情况方面，调查受访者对项目的建设快慢、工作人员态度、施工时产生的噪音、垃圾、灰尘等、工程质量满意度和项目实用性进行调研。

在建设快慢方面，受访者对项目建设快慢满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为24.00%、62.00%和4.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为4.00%和4.00%。

在工作人员态度方面，受访者对项目建设快慢满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为18.00%、66.00%和10.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为2.00%和0.00%。

在施工时产生的噪音、垃圾、灰尘等方面，受访者对项目施工时产生的噪音、垃圾、灰尘等满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为20.00%、52.00%和22.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为4.00%和0.00%。

在工程质量方面，受访者对项目工程质量满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为20.00%、42.00%和10.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为8.00%和18.00%。

在项目实用性方面，受访者对项目实用性满意度较好，表示非常满意、比较满意和一般的人群分别占比为38.00%、36.00%和12.00%，表示不太满意和非常不满意的人群占比为6.00%和6.00%。

**附图 一镇一基础项目受益情况**

## （三）项目对于居民生活的改变程度

在项目建设情况方面，调查受访者对项目的给居民生活在外出交通、田间道路、灌溉用水获取、人畜饮水、村里文化娱乐活动程度进行调研。

在外出交通方面，受访者对项目建设完成投入使用后给居民的生产生活是否带来外出交通更便利的改变满意度较好，表示非常符合、比较符合的人群分别占比为50.00%和50.00%。

在田间道路方面，受访者对项目建设完成投入使用后给居民的生产生活是否在田间道路方面带来更便利的改变满意度较好，表示非常符合、比较符合的人群分别占比为50.00%和50.00%。

在灌溉用水方面，受访者对项目建设完成投入使用后给居民的生产生活是否在灌溉用水获取方面带来更便利的改变满意度较好，表示非常符合、比较符合和一般的人群分别占比为21.87%、43.75%和3.12%，表示不太符合和非常不符合的人群占比为9.37%和21.87%。

在人畜饮水方面，受访者对项目建设完成投入使用后给居民的生产生活是否在人畜饮水方面带来更便利的改变满意度较好，表示非常符合、比较符合和一般的人群分别占比为27.28%、40.90%和4.54%，表示不太符合和非常不符合的人群占比为9.09%和18.19%。

在村里文化娱乐活动方面，受访者对项目建设完成投入使用后给居民的生产生活是否在村里文化娱乐活动方面带来更便利的改变满意度较好，表示非常符合、比较符合的人群分别占比为18.19%和81.81%。

**附图 一镇一基础项目对于居民生活的改变程度**

1. 评价结果分为优、良、中、低、差五个档次。其中：优（得分90），良（90得分80），中（80得分70），低（70得分50），差（得分50）。 [↑](#footnote-ref-1)