绵竹市2020年自然资源和规划局

部门整体支出绩效评价报告

**被评单位：绵竹市自然资源和规划局**

**委托单位：绵竹市财政局**

**评价机构：北京零点市场调查有限公司**

**2021年6月30日**

目录

[一、部门概况 1](#_Toc77784230)

[（一）部门设立背景及职能变革 1](#_Toc77784231)

[（二）部门机构设置 1](#_Toc77784232)

[1.部门主要职责 1](#_Toc77784233)

[2.部门机构组成 4](#_Toc77784234)

[3.部门人员结构 5](#_Toc77784235)

[（三）年度主要工作目标及重点工作 6](#_Toc77784236)

[1.年度主要工作目标 6](#_Toc77784237)

[2.年度重点工作任务 6](#_Toc77784238)

[二、预算管理情况 7](#_Toc77784239)

[（一）预算编制情况 7](#_Toc77784240)

[1.预算收入情况 8](#_Toc77784241)

[2.预算支出情况 8](#_Toc77784242)

[（二）预算执行情况 11](#_Toc77784243)

[三、部门管理情况 12](#_Toc77784244)

[（一）基础管理 12](#_Toc77784245)

[（二）行政成本 13](#_Toc77784246)

[（三）政府采购 14](#_Toc77784247)

[（四）资产管理 14](#_Toc77784248)

[（五）信息公开 14](#_Toc77784249)

[四、部门履职效能 14](#_Toc77784250)

[（一）部门履职的总体目标 14](#_Toc77784251)

[（二）重点工作任务绩效目标完成情况 16](#_Toc77784252)

[1.不动产登记 17](#_Toc77784253)

[2.灾害防治 17](#_Toc77784254)

[3.统筹用地 18](#_Toc77784255)

[4.绿色发展 19](#_Toc77784256)

[5.卫片执法 20](#_Toc77784257)

[6.廉政建设与意识形态工作 21](#_Toc77784258)

[7.土地基金收入 21](#_Toc77784259)

[8.专项整治 22](#_Toc77784260)

[五、评价结论及措施 22](#_Toc77784261)

[（一）评价结论 22](#_Toc77784262)

[（二）存在问题 24](#_Toc77784263)

[1.内部管理制度未及时更新，与当前职能职责匹配度不高 24](#_Toc77784264)

[2.绩效目标管理不到位，项目监控能力有待提升 24](#_Toc77784265)

[3.预算编制不精准，中期预算调整增幅较大 25](#_Toc77784266)

[（三）相关建议 26](#_Toc77784267)

[1.梳理部门职能职责，完善相关管理制度 26](#_Toc77784268)

[2.优化绩效目标编制，增强指标指引价值 26](#_Toc77784269)

[3.强化预算编制把控能力，制定预算编制操作手册 27](#_Toc77784270)

[附件绵竹市2020年自然资源和规划局部门整体支出绩效评价指标得分表 28](#_Toc77784271)

**绵竹市2020年自然资源和规划局**

**部门整体支出绩效评价报告**

按照《绵竹市财政局关于开展2021年财政支出绩效评价工作的通知》（竹财监〔2021〕145号），我们接受绵竹市财政局委托，于2021年5月27日至6月5日对绵竹市自然资源和规划局开展部门整体支出绩效评价，具体情况如下。

# 一、部门概况

## （一）部门设立背景及职能变革

绵竹市自然资源和规划局于2019年3月正式挂牌成立，统一行使绵竹市全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题。

根据《绵竹市机构改革方案》（竹市委办〔2019〕12号），绵竹市自然资源和规划局是将原市国土资源局、市林业局的职责和原有住房和城乡建设局的风景名胜区管理职责，以及相关机构的城乡规划管理职责、水资源调查和确权登记管理职责、草原资源调查和确权登记管理职责、草原监督管理职责整合优化组建而成的正科级行政单位。

## （二）部门机构设置

### 1.部门主要职责

根据《绵竹市机构改革方案》（竹市委办〔2019〕）和《关于<绵竹市机构改革方案>的实施意见》（竹机改〔2019〕1号）等文件，绵竹市自然资源和规划局职能职责如下：

（1）按照规定权限履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。

（2）负责全市自然资源及陆生野生动植物资源调查监测评价。

（3）负责全市自然资源统一确权登记工作。

（4）负责全市自然资源资产有偿使用工作。

（5）负责全市自然资源的合理开发利用。

（6）负责建立全市空间规划体系并监督实施。

（7）负责国土空间各项建设工程的规划审批、规划管理及批后管理和监察工作。

（8）负责统筹全市国土空间生态修复。

（9）负责组织实施最严格的耕地保护制度。

（10）负责管理全市地质勘查行业和地质工作。

（11）负责全市矿产资源管理工作。

（12）负责全市测绘地理信息的统一监督管理。

（13）推动全市自然资源领域科技发展和对外合作交流。

（14）配合国家、省、市对县级政府落实党中央、国务院、省人民政府关于自然资源和国土空间规划的重大方针政策、决策部署及法律法规执行情况进行督查。

（15）负责全市林业、草原和湿地生态保护修复工作及监督管理。

（16）组织全市绿化造林工作。

（17）负责全市森林、湿地、草原资源的监督管理。

（18）负责监督管理全市荒漠化防治工作。

（19）负责全市陆生野生动植物资源监督管理。

（20）负责监督管理全市各类自然保护地、风景名胜区、自然遗产。

（21）负责推进全市林业和草原改革相关工作。

（22）拟定全市林业和草原资源优化配置及木材利用政策，拟定相关林业产业政策并监督实施，组织、指导林草产品质量监督，指导生态扶贫相关工作。

（23）组织林木种子、草种种质资源普查，组织建立种质资源库，负责良种选育推广，管理林木种苗、草种生产经营行为，监管林木苗种、草种质量。

（24）指导全市森林公安工作，监督管理森林公安队伍，指导林业重大违法案件的查处，负责相关行政执法监督工作，指导林区社会治安治理工作。

（25）负责落实全市综合防灾减灾规划相关要求，组织编制并实时地质灾害、森林和草原火灾防治规划以及贯彻实施相关防护标准。

（26）监督管理全市林业和草原资金和国有资产，提出林业和草原预算内投资、市级以上财政性资金安排建议，按市政府规定权限，核报、核准规划内和年度计划内投资项目。

（27）负责职责内的安全生产和职业健康、生态环境保护、社会信用体系建设和审批服务便民化等工作。

（28）按照部门权责清单履行相关职责。

（29）完成市委市政府交办的其他任务。

### 2.部门机构组成

（1）内设机构

绵竹市自然资源和规划局内设办公室和9个股室，其业务股室分别为法规股、自然资源调查监测与确权登记股、自然资源所有者权益与开发利用股、国土空间规划与用途管制股、耕地保护监督与生态保护修复股、地质矿产监督管理股、森林资源管理股、森林防火股、综合财务股。

（2）下属事业单位

绵竹市自然资源和规划局共有下属事业单位23个，分别是：绵竹市规划编制研究中心、绵竹市国土监察执法大队、绵竹市自然资源信息中心、绵竹市地政地籍管理所、绵竹市地质环境监测站、绵竹市国有农业区委会办公室、绵竹市统一拆迁安置事务中心、绵竹市土地储备中心、绵竹市土地开发整理中心、绵竹市基层国土资源所、绵竹市不动产登记中心、绵竹市村镇建设管理所、绵竹市城乡规划监察大队、绵竹市造林种苗和科学技术推广站、四川省九顶山省级自然保护区、绵竹市汉旺木材检查站、绵竹市广济木材检查站、大熊猫国家公园绵竹管理总站、绵竹市国营苗圃和绵竹市国营林场。

### 3.部门人员结构

绵竹市自然资源和规划局总编制人数259人，其中：行政编制24名，参公编制38名，全额事业编制180名，差额事业编制17名。现有在职人员145人，其中行政12名，参公19名，全额事业107名，差额事业5名，自收自支事业2名。另经人社局核定的编外人员为39名，实有在岗编外人员30名。

**附图 2020年绵竹市自然资源和规划局在职人员编制情况**

## （三）年度主要工作目标及重点工作

### 1.年度主要工作目标

2020年绵竹市自然资源和规划局的年度主要工作目标为：强化基层党建、夯实组织保障；突出规划引领作用；全力做好自然资源要素保障与供给；严格资源保护，践行绿色发展理念；扎实做好地质灾害和森林防灭火工作；持续增加群众资源福祉；突出法治建设，严格依法行政。

### 2.年度重点工作任务

2020年度重点工作任务主要包括：认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神；严格落实市委市政府决策部署；有序推进自然资源和不动产登记；全力加强地质灾害防治和森林防火工作；优化国土空间开发格局，履行用途管制职责；强化资源保障，全力保障地方发展；保障绿色发展，分类实施生态修复；用好卫片执法手段,全力保护各类自然资源；压紧压实管党治党政治责任、加强廉政风险防控、加强廉政思想教育。

**附表 自然资源和规划局2020年重点目标任务**

| **目标任务** | **具体内容** | **对应股室** |
| --- | --- | --- |
| 认真贯彻习近平总书记重要批示指示精神 | 落实总书记对“大棚房”问题,“违建别墅”问题、地灾防治、耕地保护等方面做出的指示批示。 | 地质矿产监督管理股、国土空间规划与用途管制股、耕地保护监督与生态保护修复股等 |
| 严格落实市委市政府决策部署 | — | 所有股室 |
| 有序推进自然资源和不动产登记 | 逐步实现自然资源确权登记全覆盖；进一步压缩不动产登记办理时限。 | 自然资源所有者权益与开发利用股 |
| 全力加强地质灾害防治和森林防火工作 | 加强地质灾害防治的组织、协调、指导和监督，加强地质灾害预警预报和值班值守，切实做好地质灾害汛前排查、汛中巡查汛后核和应急调查处置工作。强化火源管控，抓好重点区域火源管控。 | 地质矿产监督管理股、森林防火股 |
| 优化国土空间开发格局，履行用途管制职责 | 按照“多规合一”要求，按照“统筹兼顾、上下联动、条块结合、多方参与”的原则，统筹安排各类各业用地。 | 国土空间规划与用途管制股 |
| 强化资源保障，全力保障地方发展 | 实行分类管理和差异化的土地供给，做好土门香氛小镇、土门月季园、湿地公园、新市物流园、德阿产业园、九绵园等重点项目的用地保障，完成2020年土地基金收入任务。做好绵竹市第三次全国国土调后续工作。加快推进大熊猫国家公园保护利用设施项目建设。 | 国土空间规划与用途管制股、  综合财务股 |
| 保障绿色发展，分类实施生态修复 | 全面完成永久基本农田储备划定和永久基本农田划定成果核实整改工作。继续开展大规模绿化行动，促进增绿增质增效。 | 耕地保护监督与生态保护修复股 |
| 用好卫片执法手段，全力保护各类自然资源 | 进一步强化法律法规宣传力度,引导群众依法合理用地。加强动态巡查,严厉打击各类违法行为,切实履行自然资源保护主体责任。 | 法规股 |
| 压紧压实管党治党政治责任、加强廉政风险防控、加强廉政思想教育 | 保持反腐败高压态势,始终将纪律挺在前面,坚持无禁区、全覆盖、零容忍。聚焦土地出让、项目审批等重点领域,系统梳理存在的廉政风险点,及时完善防控措施。  把法纪教育、廉政勤政教育和警示教育结合起来,丰富教育内容,创新教育形式,不断夯实干部的防腐防线。 | 办公室 |

# 二、预算管理情况

在预算管理指标上，设定预算编制和预算执行两个方面。总体而言，预算执行进度较好，预算编制精准度有待提升。

**附表预算管理指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 预算管理  （10分） | 预算编制 | 预算安排准确性 | 5.00 | 4.95 | 98.94% |
| 执行进度 | 部门总体执行进度 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| 合计 | | 10.00 | 9.95 | 99.50% |

## （一）预算编制情况

预算编制下设预算安排准确性单个指标，权重5.00分，实际得分4.95分，得分率98.94%。根据计算方式，预算安排准确性达98.94%。【（预算资金总来源65235.71万元-中期调整取消自然资源海洋气象等支出693.22万元-预算结余注销资金0万元）/预算资金总来源65235.71万元\*5分】，故扣0.05分。

1.预算收入情况

2020年绵竹市自然资源和规划局年初收入预算数58236.97万元，调整预算数65235.71万元；预算追加数6998.74万元，占年初预算数比12.02%。

**附表 2020年绵竹市自然资源和规划局项目类别收入情况**

| **支出项目（按功能分类）** | **年初预算数（万元）** | **调整预算数（万元）** | **预算追加数（万元）** | **追加数占年初比例** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 文化旅游体育与传媒支出 | 3000.00 | 3000.00 | 0.00 | 0.00% |
| 社会保障和就业支出 | 229.55 | 6493.38 | 6263.83 | 2728.74% |
| 卫生健康支出 | 60.73 | 61.74 | 1.01 | 1.66% |
| 节能环保支出 | 0.00 | 15.62 | 15.62 | - |
| 城乡社区支出 | 49124.87 | 49746.71 | 621.84 | 1.27% |
| 农林水支出 | 1102.88 | 1806.24 | 703.36 | 63.77% |
| 自然资源海洋气象等支出 | 3986.80 | 3293.58 | -693.22 | 17.39% |
| 住房保障支出 | 195.56 | 201.09 | 5.53 | 2.83% |
| 灾害防治及应急管理支出 | 536.57 | 617.34 | 80.77 | 15.05% |
| 合计 | 54236.97 | 65235.71 | 6998.74 | 12.02% |

2.预算支出情况

2020年自然资源和规划局年初支出预算数58236.97万元，预算追加数6998.74万元，支出决算数65235.71万元。

部门预算支出可分为两个方向：一是基本支出，包括人员经费支出和日常公用经费支出，共计2771.36万元；二是项目支出，包括专项业务类项目支出，共计62464.35万元。

**附表2020年绵竹市自然资源和规划局部门基本支出表**

| **支出类别** | **科目名称** | | | **调整后预算数（万元）** | **实际支出**  **（万元）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **基本支出** | 社会保障和就业支出 | 行政事业单位养老支出 | 机关事业单位基本养老保险缴费支出 | 148.98 | 148.98 |
| 机关事业单位职业年金缴费支出 | 74.16 | 74.16 |
| 其他行政事业单位养老支出 | 264.98 | 264.98 |
| 其它社会保障和就业支出 | 其它社会保障和就业支出 | 5.26 | 5.26 |
| 卫生健康支出 | 行政事业单位医疗 | 行政单位医疗 | 15.30 | 15.30 |
| 事业单位医疗 | 46.45 | 46.45 |
| 农业水支出 | 农业农村 | 行政运行 | 418.92 | 418.92 |
| 林业和草原 | 事业机构 | 345.67 | 345.67 |
| 自然资源海洋气象等支出 | 自然资源事务 | 行政运行 | 639.11 | 639.11 |
| 事业运行 | 611.45 | 611.45 |
| 住房保障支出 | 住房改革支出 | 住房公积金 | 201.09 | 201.09 |
| **合计** | | | | **2771.36** | **2771.36** |

**附表2020年绵竹市自然资源和规划局部门项目支出表**

| **支出类别** | **科目名称** | | | **调整后预算数（万元）** | **实际支出（万元）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目支出** | 文化旅游体育与传媒支出 | 文化和旅游 | 其它文化和旅游支出 | 3000.00 | 3000.00 |
| 社会保障和就业支出 | 其它社会保障和就业支出 | 其它社会保障和就业支出 | 6000.00 | 6000.00 |
| 节能环保支出 | 天然林保护 | 社会保险补助 | 15.62 | 15.62 |
| 城乡社区支出 | 城乡社区管理事务 | 一般行政管理事务 | 485.86 | 485.86 |
| 国有土地使用权出让收入安排的支出 | 征地和拆迁补偿支出 | 29342.79 | 29342.79 |
| 土地开发支出 | 33.74 | 33.74 |
| 补助被征地农民支出 | 17199.30 | 17199.30 |
| 土地出让业务支出 | 200.00 | 200.00 |
| 国有土地收益基金安排的支出 | 征地和拆迁补偿支出 | 2485.02 | 2485.02 |
| 农业水支出 | 林业和草原 | 森林资源培育 | 76.09 | 76.09 |
| 森林资源管理 | 165.06 | 165.06 |
| 森林生态效益补偿 | 357.24 | 357.24 |
| 自然保护区等管理 | 87.81 | 87.81 |
| 防沙治沙 | 2.00 | 2.00 |
| 行业业务管理 | 297.47 | 297.47 |
| 其它林业和草原支出 | 55.97 | 55.97 |
| 自然资源海洋气象等支出 | 自然资源事务 | 一般行政管理事务 | 577.13 | 577.13 |
| 自然资源规划及管理 | 62.00 | 62.00 |
| 自然资源利用与保护 | 44.26 | 44.26 |
| 自然资源行业业务管理 | 339.52 | 339.52 |
| 地质矿产资源与环境调查 | 19.81 | 19.81 |
| 其它自然资源事务支出 | 1000.31 | 1000.31 |
| 灾害防治及应急管理支出 | 自然灾害防止 | 地质灾害防治 | 617.34 | 617.34 |
| **合计** | | | **——** | **62464.35** | **62464.35** |

## （二）预算执行情况

预算执行下设部门总体执行进度单个指标，权重5.00分，实际得分5.00分，得分率100.00%。2020年绵竹市自然和规划局部门整体预算支出执行率100.00%，故未扣分。

按支出性质来看，2020年自然资源和规划局部门整体基本支出执行率100.00%，项目支出执行100.00%。

**附表2020年绵竹市自然资源和规划局部门基本支出执行情况表**

| **支出类别** | **科目名称** | **调整后预算**  **数（万元）** | **实际支出（万元）** | **执行率** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **基本支出** | 社会保障和就业支出 | 488.12 | 488.12 | 100% |
| 5.26 | 5.26 | 100% |
| 卫生健康支出 | 61.75 | 61.75 | 100% |
| 农业水支出 | 764.59 | 764.59 | 100% |
| 自然资源海洋气象等支出 | 1250.56 | 1250.56 | 100% |
| 住房保障支出 | 201.09 | 201.09 | 100% |
| **合计** | | **2771.37** | **2771.37** | **100%** |

**附表2020年绵竹市自然资源和规划局项目支出执行情况**

| **支出类别** | **科目名称** | **调整后预算数（万元）** | **实际支出（万元）** | **执行率** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目支出** | 文化旅游体育与传媒支出 | 3000.00 | 3000.00 | 100% |
| 社会保障和就业支出 | 6000.00 | 6000.00 | 100% |
| 节能环保支出 | 15.62 | 15.62 | 100% |
| 城乡社区支出 | 49746.71 | 48746.71 | 100% |
| 农业水支出 | 1041.64 | 1041.64 | 100% |
| 自然资源海洋气象等支出 | 2043.03 | 2043.03 | 100% |
| 灾害防治及应急管理支出 | 617.34 | 617.34 | 100% |
| **合计** | | **62464.35** | **62464.35** | **100%** |

# 三、部门管理情况

在部门管理指标上，设定管理制度、财务管理、“三公”经费控制、资产管理、政府购买服务、信息公开6个方面。总体而言，部门管理情况较好。其中，“三公”经费控制较好，固定资产在用率较高，资金使用相对合规，但管理制度健全性、采购规范性有待提高。该部分指标分值为10.00分，得分为7.75分，得分率为77.50%。

**附表 部门管理指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **权重** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 部门管理 | 基础管理 | 管理制度健全 | 1.00 | 0.25 | 25% |
| 资金使用合规性 | 1.00 | 1.00 | 100% |
| 财务监控有效性 | 2.00 | 1.00 | 50% |
| 行政成本 | “三公”经费控制 | 1.00 | 1.00 | 100% |
| 政府采购 | 采购规范性 | 1.00 | 0.50 | 50% |
| 资产管理 | 固定资产在用率 | 2.00 | 2.00 | 100% |
| 信息公开 | 信息公开 | 2.00 | 2.00 | 100% |
| **合计** | | | **10.00** | **7.75** | **77.50%** |

## （一）基础管理

基础管理下设管理制度健全、资金使用合规性以及财务监控有效性3项三级指标。

1．管理制度健全

管理制度健全权重1.00分，实际得分0.25分，得分率25.00%。绵竹市自然资源和规划局未根据机构改革后的职能职责建立新的管理制度，而是主要采用原国土资源局印发的《内部管理制度》等11项制度进行管理，与机构改革后的部门职能职责不完全匹配，故扣0.75分。

**附表 绵竹市自然资源和规划局现行管理制度情况**

| **制定单位** | **制度名称** |
| --- | --- |
| 原国土资源局 | 《绵竹市国土资源局内部管理制度》 |
| 《绵竹市国土资源局采矿权审批集体会审方案》 |
| 《绵竹市国土资源局行政处罚自由裁量权制度规范》 |
| 《绵竹市国有建设用地使用权招标拍卖挂牌出让集体会审制度》 |
| 《绵竹市国土资源局财务支出审批规定》 |
| 《绵竹市国土资源局信访举报受理工作制度》 |
| 《绵竹市不动产登记监督管理办法》 |
| 《绵竹市征地拆迁监督管理办法》 |
| 《绵竹市土地收购储备管理实施细则》 |
| 《绵竹市地质灾害防治工程建设项目和资金管理制度》 |
| 《绵竹市土地整治、挂钩试点项目监督管理办法》 |
| 自然资源和规划局 | 《绵竹市自然资源和规划局政府采购内部控制管理制度》 |

2．资金使用合规性

资金使用合规性权重1.00分，实际得分1.00分，得分率100%。资金拨付的审批程序与手续完整，项目的重大开支经过评估论证，符合国家财经法规和财务管理制度规定，故未扣分。

3．财务监控有效性

财务监控有效性权重2.00分，实际得分1.00分，得分率50.00%。绵竹市自然资源和规划局采用原国土资源管理局的规章制度进行内部管理，未对下属单位、分配的专项资金制定明确的财务监控监督措施，故扣1.00分。

## （二）行政成本

行政成本下设“三公”经费控制1项三级指标，“三公”经费控制权重1.00分，得分1.00分，得分率100%。2020年绵竹市自然资源和规划局部门“三公”经费预算45万，决算24万，降幅46.67%，行政成本控制良好，故未扣分。

## （三）政府采购

政府采购下设采购规范性1项三级指标，采购规范性权重1.00分，得分0.50分，得分率50.00%。抽查项目中，绵竹市森林防火经费中短视频制作通过电话询价的方式确定供应商，缺少相关的过程性文件，故扣0.50分。

## （四）资产管理

资产管理下设固定资产在用率1项三级指标，固定资产在用率权重2.00分，得分2.00分，得分率100.00%。绵竹市自然资源和规划局固定资产在用率100.00%，故未扣分。

## （五）信息公开

信息公开下设信息公开1项三级指标，权重1.00分，得分1.00分，得分率100%。绵竹市自然资源和规划局于2020年5月15日在德阳市政府信息公开网站公开2020年度本部门预算，于2020年9月22日在德阳市政府信息公开网站公开2019年度本部门决算，故未扣分。

# 四、部门履职效能

## （一）部门履职的总体目标

2020年绵竹市自然资源和规划局的年度总体目标为：按照规定权限，履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责；负责全市自然资源及陆生野生动植物资源调查监测评价；负责全市自然资源统一确权登记工作；负责全市自然资源资产有偿使用工作；负责全市自然资源的合理开发利用；负责建立全市空间规划体系并监督实施；负责国土空间各项建设工程的规划审批、规划管理及审批后管理和监察工作；负责统筹全市国土空间生态修复；负责组织实施最严格的耕地保护制度；负责管理全市地质勘查行业和地质工作；负责全市矿产资源管理工作；负责全市测绘地理信息的统一监督管理工作；推动全市自然资源领域科技发展和对外合作、交流；配合国家、省、市对县级政府落实党中央、国务院、省人民政府关于自然资源和国土空间规划的重大方针政策、决策部署及对法律法规执行情况进行督察；负责全市林业、草原和湿地生态保护修复工作及监督管理；组织全市造林绿化工作；负责全市森林、湿地、草原资源的监督管理；负责监督管理全市荒漠化防治工作；负责全市陆生野生动植物资源监督管理；负责监督管理全市各类自然保护地、风景名胜区、自然遗产；负责推进全市林业和草原改革相关工作；拟订全市林业和草原资源优化配置及木材利用政策，拟订相关林业产业政策并监督实施，组织、指导林草产品质量监督，指导生态扶贫相关工作；组织林木种子、草种种质资源普查，组织建立种质资源库，负责良种选育推广，管理林木种苗、草种生产经营行为，监管林木种苗、草种质量；指导全市森林公安工作，监督管理森林公安队伍，指导林业重大违法案件的查处，负责相关行政执法监管工作，指导林区社会治安治理工作；负责落实全市综合防灾减灾规划相关要求，组织编制并实施地质灾害、森林和草原火灾防治规划以及贯彻实施相关防护标准；监督管理全市林业和草原资金和国有资产，提出林业和草原预算内投资、市级以上财政性资金安排建议，按市政府规定权限，核报、核准规划内和年度计划内投资项目；负责职责范围内的安全生产和职业健康、生态环境保护、社会信用体系建设和审批服务便民化等工作。

## （二）重点工作任务绩效目标完成情况

2020年绵竹市自然资源和规划局重点工作是廉政建设、开展不动产登记、灾害防治、绿色发展、卫片执法、开展专项整治行动等，其年度重点工作基本完成。

在部门履职效能指标上，设定不动产登记、灾害防治、统筹用地、绿色发展、卫片执法、廉政建设与意识形态工作、土地基金收入、专项整治8个二级指标，其中不动产登记、灾害防治、统筹用地、卫片执法、廉政建设与意识形态工作、土地基金收入、专项整治方面的相关任务都按计划完成，绿色发展任务中的永久基本农田划定成果核实整改和开展大规模绿化行动未按照计划完成相关工作。

**附表 履职效能指标得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **权重** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 部门履职效能 | 不动产登记 | 提升不动产登记率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 灾害防治 | 地质灾害防治 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 森林防火 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 统筹用地 | 统筹安排各类各业用地 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 重点项目用地保障 | 3.00 | 3.00 | 100.00% |
| 推进大熊猫项目建设 | 3.00 | 3.00 | 100.00% |
| 绿色发展 | 永久基本农田储备划定工作完成率 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 永久基本农田划定成果核实整改工作完成率 | 4.00 | 0.00 | 0.00% |
| 开展大规模绿化行动工作完成率 | 4.00 | 3.00 | 75.00% |
| 提升野生动物收容救助率 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 卫片执法 | 加强法律法规宣传 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 加强动态巡查 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 廉政建设与意识形态工作 | 压紧管党治党政治责任 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 加强廉政风险防控 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 土地基金收入 | 土地基金收入任务完成率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 专项整治 | 大棚房专项清理整治 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 违建别墅整治 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| **合计** | | **70.00** | **65.00** | **92.86%** |

### 1.不动产登记

不动产登记下设提升不动产登记率1项三级指标。不动产登记率权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。绵竹市2019年不动产登记17550件，2020年登记18025件，较2019年，绵竹市不动产登记率提升2.70%，故未扣分。

### 2.灾害防治

灾害防治下设地质灾害防治、森林防火2项三级指标。

（1）地质灾害防治

地质灾害防治权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。自然资源和规划局于2020年5月出具汛前排查报告，9月出具汛中核查报告，12月出具汛后核查报告，并于2020年底出具2020年地质灾害防治技术服务年度总结报告。2020年绵阳市地质灾害防治工作落实情况较好，故未扣分。

（2）森林防火指标

森林防火权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。绵竹市近32年内未发生森林火灾，无人员伤亡，故未扣分。

### 3.统筹用地

统筹用地下设统筹安排各类各业用地、重点项目用地、推进大熊猫国家公园创新示范区项目3项三级指标。

（1）统筹安排各类各业用地指标

统筹安排各类各业用地权重4.00分，得分4.00分，得分率100.00%。根据《中华人民共和国城乡规划法》、建设部《城市规划编制法》、国家相关法规以及绵竹市的实际情况，为将绵竹建成“产业发达、功能完备、生态优宜、城乡一体”的现代中等城市，绵竹市设立了长期城市总体规划，合理统筹安排各类各业用地，故未扣分。

（2）重点项目用地

重点项目用地权重3.00分，得分3.00分，得分率100.00%。绵竹市2020年共计六个重点项目，分别为土门香氛小镇、土门月季园、湿地公园、新市物流园、德阿产业园、九绵园。六个重点项目用地保障到位，且均有建设用地批复等相关保障机制措施，截止评价日，六个项目均已完成用地方面的工作，进入工程建设阶段，故未扣分。

（3）推进大熊猫国家公园创新示范区项目

推进大熊猫国家公园创新示范区项目权重3.00分，得分3.00分，得分率100.00%。截止评价日，大熊猫国家公园创新示范区项目已完成征地方案、项目方案、可行性研究报告等材料的编制，故未扣分。

### 4.绿色发展

绿色发展下设永久基本农田储备划定工作完成率、永久基本农田划定成果核实整改工作完成率、开展大规模绿化行动工作完成率以及提升野生动物收容救助率4项三级指标。

（1）永久基本农田储备划定工作完成率

永久基本农田储备划定工作完成率权重4.00分，得分4.00分，得分率100.00%。截止评价日，永久基本农田储备已完成划定，工作完成率100.00%，故未扣分。

（2）永久基本农田划定成果核实整改工作完成率

永久基本农田划定成果核实整改工作完成率权重4.00分，得分0.00分。截止评价日，永久基本农田储备划定工作成果已上报自然资源部，部级尚未批复，遂未开展成果核实整改工作，故扣4.00分。

（3）开展大规模绿化行动工作完成率

开展大规模绿化行动工作完成率权重4.00分，实际得分3.00分，得分率75.00%。绵竹市自然资源和规划局2020年计划开展四项大规模绿化行动，分别为绿化示范点监测项目、沙化监测工作、退耕还林生态林抚育补助项目、慈竹7号引种项目。其中，第六次沙化监测工作原计划于2020年第三季度完成数据的整理统计分析撰写报告组织成果审定和上报，截止评价日，相关工作未完成，整体完成率75.00%，故扣1.00分。

（4）提升野生动物收容救助率

提升野生动物收容救助率权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。绵竹市2019年开展野生动物收容救治行动24次，2020年开展野生动物收容救治行动35次，收容救助率提升45.83%，故未扣分。

### 5.卫片执法

卫片执法下设法律法规宣传、动态巡察2项三级指标。

（1）法律法规宣传

法律法规宣传权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。绵竹市采取线上宣传与线下宣传相结合的方式进行相关法律法规宣传，线上采取投放宣传视频等方式进行宣传，线下组织开展了“4.22世界地球日”、“6.25全国土地日系列宣传活动”、““12·4”国家宪法日集中宣传活动”以及科技文化宣传“三下乡”等活动，以“法律七进”为载体，宣传自然资源法律法规，故未扣分。

（2）动态巡察

动态巡察权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。执法大队平均每月巡查20次以上，有效履行卫片执法的职能，故未扣分。

### 6.廉政建设与意识形态工作

廉政建设与意识形态工作下设压紧管党治党政治责任、加强廉政风险防控2项三级指标。

（1）压紧管党治党政治责任

压紧管党治党政治责任权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。部门党组印发了《中共绵竹市自然资源和规划局党组关于印发<关于推进2020年全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的实施意见>的通知》（竹自然资党组〔2020〕19号），深入贯彻落实新时代党的建设总要求和党中央全面从严治党的方针，故未扣分。

（2）加强廉政风险防控

加强廉政风险防控权重4.00分，实际得分4.00分，得分率100.00%。绵竹市自然资源和规划局2020年开展集体廉政谈话3次，进一步加强了党风廉政建设，故未扣分。

### 7.土地基金收入

土地基金收入下设完成2020年土地基金收入任务完成率单个指标，权重6.00分，实际得分6.00分，得分率100.00%。2020年绵竹市土地基金收入目标7.13亿，实际收入7.13亿，任务完成率100%，故未扣分。

### 8.专项整治

专项整治下设大棚房专项清理整治和违建别墅专项清理整治2项三级指标。

（1）大棚房专项清理整治

大棚房专项清理整治权重4.00分，得分4.00分，得分率100.00%。2020年自然资源和规划局开展了绵竹市大棚房问题专项清理整治行动，组织推进确保真拆实改，对于群众举报线索进行排查，均得到妥善处理，故未扣分。

（2）违建别墅专项清理整治

违建别墅专项清理整治权重4.00分，得分4.00分，得分率100.00%。绵竹市相关部门成立领导小组，召开违建别墅清查整治工作研判会并开展绵竹市违建别墅问题清查整治专项行动。截止2020年3月共计清理违建别墅3个，其中采取拆除措施2个，采取既没收并罚款1个，故未扣分。

# 五、评价结论及措施

## （一）评价结论

**2020年绵竹市自然资源和规划局部门整体支出绩效评价得分为88.45分，等级判定为：良[[1]](#footnote-0)。**

总体而言，绵竹市自然资源和规划局部门整体履职较好，基本能够按照职能职责及绩效目标要求内容完成任务。但还存在年初预算不够精细，中期预算调整幅度较大、项目绩效目标管理不到位，所有项目效益目标均未达到50%的量化要求、内部管理制度未及时更新，与当前职能职责不完全匹配等问题，有较大优化空间。

本次评价综合运用案卷研究、深度访谈、书面评审、现场评价及问卷调查等方法进行多源数据采集，依据评价指标进行打分，一级指标得分情况如下：预算管理10.00分，实际得分9.91分，得分率99.10%；目标管理10.00分，实际得分6.00分，得分率60.00%；部门管理10.00分，实际得分7.50分，得分率75.00%。履职效能70.00分，实际得分65.00分，得分率92.86%。整体指标得分详情如下：

**附表2020年绵竹市自然资源和规划局部门整体支出绩效评价得分**

| **评价指标** | | | | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** |
| **预算管理（10分）** | 预算编制 | 预算安排准确性 | 5.00 | 4.95 | 98.94% |
| 执行进度 | 部门总体执行进度 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| **目标管理（10分）** | 绩效目标 | 目标填报 | 2.00 | 1.00 | 50.00% |
| 目标量化 | 3.00 | 0.00 | 0.00% |
| 目标匹配 | 5.00 | 5.00 | 100.00% |
| **部门管理（10分）** | 基础管理 | 管理制度健全性 | 1.00 | 0.00 | 0.00% |
| 资金使用合规性 | 1.00 | 1.00 | 100.00% |
| 财务监控有效性 | 2.00 | 1.00 | 50.00% |
| 行政成本 | “三公”经费控制 | 1.00 | 1.00 | 100.00% |
| 政府采购 | 采购规范性 | 1.00 | 0.50 | 50.00% |
| 资产管理 | 固定资产在用率 | 2.00 | 2.00 | 100.00% |
| 信息公开 | 信息公开 | 2.00 | 2.00 | 100.00% |
| **履职效能（70分）** | 不动产登记 | 提升不动产登记率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 灾害防治 | 地质灾害防治 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 森林防火 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 统筹用地 | 统筹安排各类各业用地 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 重点项目用地保障工作完成率 | 3.00 | 3.00 | 100.00% |
| 推进大熊猫项目建设 | 3.00 | 3.00 | 100.00% |
| 绿色发展 | 永久基本农田储备划定工作完成率 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 永久基本农田划定成果核实整改工作完成率 | 4.00 | 0.00 | 0.00% |
| 开展大规模绿化行动工作完成率 | 4.00 | 3.00 | 75.00% |
| 提升野生动物收容救助率 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 卫片执法 | 法律法规宣传 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 动态巡察 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 廉政建设与意识形态工作 | 压紧管党治党政治责任 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 加强廉政风险防控 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 土地基金收入 | 2020年土地基金收入任务完成率 | 6.00 | 6.00 | 100.00% |
| 专项整治 | 大棚房专项清理整治行动 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| 违建别墅整治任务 | 4.00 | 4.00 | 100.00% |
| **合计** | | | **100** | **88.45** | **88.45%** |

## （二）存在问题

### 1.内部管理制度未及时更新，与当前职能职责匹配度不高

根据《绵竹市机构改革方案》（竹市委办〔2019〕12号），绵竹市自然资源和规划局是将原有市国土资源局、市林业局的职责和原有住房和城乡建设局的风景名胜区管理职责以及相关机构的城乡规划管理职责、水资源调查和确权登记管理职责、草原资源调查和确权登记管理职责、草原监督管理职责整合优化组建而成的行政单位。而目前自然资源和规划局的内部管理制度主要沿用原国土资源局的11项制度，未能完全覆盖机构改革后的部门职能职责，如林草方面相关工作未被原国土资源局相关管理制度涵盖。

### 2.绩效目标管理不到位，项目监控能力有待提升

绩效目标管理是预算绩效管理的首要环节，指导具体工作的开展。绩效目标量化程度越高，绩效工作的可考核性越强。据绩效目标申报表来看，自然资源和规划局在54个项目的绩效目标申报工作中，项目完成指标（数量、质量、时效、成本）的绩效目标较明确，而大部分项目效益指标的量化程度未体现，对于后期部门项目管理及绩效评价的可指导性较弱。如“2015年禁止开发区补助资金”的经济效益指标设定为“可获取较好的经济收入”，对于经济收入这一可量化的指没有明确的目标；又如“森林病虫防治项目”的生态效益指标设定为“使绵竹山更绿、水更清、天更蓝”，对于生态提升工作的完成程度没有设定计划，在绩效监控和绩效评价中，难以就绩效目标对工作进行监控和评价。

另外，项目绩效目标中，一是部分指标存在错漏情况，如“绵竹市不动产登记信息系统及数据整合项目”的时效指标为“2017年11月30日前”；二是部分绩效目标设立不合理，如“不动产运行及业务工作费”的数量指标“临聘人员工资、保险、资金等”，指标值为“25人”；三是部分指标存在歧义，如“第六次沙化监测工作经费”项目的时效指标是“2020年4月前”，未明确是否含4月。上述问题可能会影响到工作方案的编制和对绩效目标完成情况的评价。

### 3.预算编制不精准，中期预算调整增幅较大

2020年自然资源和规划局年初预算58236.9万元，调整后预算为65235.71万元，相差6998.75万元，增幅12.02%。其中调增预算最多的社会保障和就业支出，年初预算数229.55万元，调整预算数6493.38万元，增幅2729.71%，调增的主要原因为年初编制预算时，部分拆迁类项目时尚未立项，立项后调整预算较多。除年初未立项项目调整预算外，另有编制预算时未考虑到部门工作会涉及支出，如节能环保方面的支出，节能环保支出年初预算数为0元，后调整预算15.62万元。

## （三）相关建议

### 1.梳理部门职能职责，完善相关管理制度

建议自然资源和规划局根据部门现行职能职责，认真梳理现有的规章制度，开展规章制度的废、改、立工作。“废”是指：凡在不符合机构改革后部门的职能职责，或与现行的法律法规及国家政策规定不相符合，不适宜于自然资源和规划局的管理要求，已经过时的规章制度，予以废止。“改”是指：对不适应新形势要求，部分内容与上级有关文件精神要求不一致的；现行依据有所调整，不完全适宜于部门规范管理的；尚不够完善，应依照有关规定程序应对部分内容予以修改、合并的，要修订完善。“立”是指对于机构改革后现行工作需要而尚未建立的规章制度，要进行科学论证，限期制定。

### 2.优化绩效目标编制，增强指标指引价值

建议自然资源和规划局重视年初绩效目标的设置工作，一是加强绩效目标的研讨，从部门整体的产出、效果和满意度设置相应的指标，提高指标设置的全面性，确保指标体系能够全面覆盖预算规模，全面匹配部门的职责，全面反应部门年度工作效果，同时提高绩效指标的可衡量性；二是加强绩效目标的专业审核。从当前绩效目标的审核情况来看，还需要进一步强化绩效目标的填报要求，通过内外部的专业审核，促进绩效目标质量的不断提升，保证绩效指标能够真正反映绩效考评结果，有序推进部门绩效改进优化工作；三是建议项目单位可结合围绕往年统计及考核数据完善相应关键性指标，将财政预算绩效指标切实应用到实际工作管理中。

### 3.强化预算编制把控能力，制定预算编制操作手册

预算的编制需要各岗位通力配合，才能制定科学、合理、可操作性强的年度预算。一是建议自然资源和规划局加强预算编制的把控力度。建议部门加强预算编制把控作用，对于预算申报项目、申报金额、申报明细进行详细了解及审查，就预算金额与项目工作量匹配程度进行把控，保障预算编制的准确性；二是建议完善详细的预算编制操作手册，对于项目预算的编制规则应细化到编制流程的每一个环节,只有规则细化了才有可能让编制出的内容更加细化,避免预算编制的模糊化处理，将准确、细化版编制情况进行示例。

# 附件绵竹市2020年自然资源和规划局部门整体支出绩效评价指标得分表

| **评价指标** | | | | **指标解释** | **评分标准** | **评价依据** | **得分** | **得分率** | **得分/扣分依据** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** |
| 预算管理（10分） | 预算编制 | 预算安排准确性 | 5 | 反映部门（单位）年初预算安排的准确性 | 指标得分=（预算资金总来源-中期评估调整取消资金-预算结余注销资金）/预算资金总来源\*指标分值，预算资金总来源是指年初预算与执行中追加预算总和。 | 通过部门整体绩效评价报送材料 | 4.95 | 98.94% | 根据预决算表，（65235.71-693.22-0）/65235.71\*5分=4.95分 |
| 执行进度 | 部门总体执行进度 | 5 | 部门（单位）按要求严格预算管理 | 部门总体执行进度达96%以上，不扣分；达92%以上，按80%打分；达88%以上，按60%打分；未达到88%，不得分。部门总体执行进度=财政拨款执行数÷财政拨款调整预算数。 | 部门决算报表 | 5.00 | 100% | 部门整体执行进度=100% |
| 目标管理（10分） | 绩效目标 | 目标填报 | 2 | 考核部门是否按要求编制专项资金、部门专项类项目绩效目标 | 应编制绩效目标的专项类项目、专项资金未按要求申报绩效目标，发现1个项目扣0.5分；填报内容不规范，发现1处扣0.5分，直至扣完。 | 部门整体绩效评价材料（各项目入库申报表）报送 | 1.00 | 50% | 应编制绩效目标的专项类项目、专项资金按要求申报绩效目标；  “绵竹市不动产登记信息系统及数据整合项目”时效指标为“2017年11月30日前”；“不动产运行及业务工作费”的数量指标“临聘人员工资、保险、资金等”，指标值为“25人” |
| 目标量化 | 3 | 考核部门申报绩效目标的量化程度 | 专项类项目、专项资金设定的产出指标均应量化，效果指标中应至少50%以上量化指标。发现1个项目未达到要求扣0.5分，直至扣完。 | 部门整体绩效评价材料（各项目入库申报表、各项目绩效自评表）报送 | 0.00 | 0% | 54个项目效果指标均未达到50%的量化要求 |
| 目标匹配 | 5 | 考核部门申报的绩效目标是否与部门职能职责相关 | 专项类项目、专项资金设定的绩效目标与部门职能职责不一致的，发现一个项目扣1分，直至扣完。 | 部门整体绩效评价材料（各项目入库申报表、各项目绩效自评表）报送 | 5.00 | 100% | 54个专项类项目、专项资金设定的绩效目标与部门职能职责一致 |
| 部门管理（10分） | 基础管理 | 管理制度健全性 | 1 | 部门为加强预算管理、推进厉行节约、规范财务行为而制定的管理制度是否健全完整 | 是否已制定或具有预算资金管理办法、厉行节约管理措施、内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度；相关管理制度是否合法、合规、完整；相关管理制度是否得到有效执行。 | 对比分析管理部门的管理制度文件 | 0.00 | 0% | 采用原国土资源局内部管理制度进行管理，未涵盖机构改革后的部门职能职责。 |
| 资金使用合规性 | 1 | 部门（单位）使用预算资金是否符合相关的预算财务管理制度的规定 | 是否符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；项目的重大开支是否经过评估论证；是否符合部门预算批复的用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。发现一个问题点扣0.25分。 | 对比分析管理部门的资金管理文件、财务账目等文件 | 1.00 | 100% | 符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目的重大开支经过评估论证；符合部门预算批复的用途；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 |
| 财务监控有效性 | 2 | 考察部门是否对部门内部、各所属单位，专项资金分配的区（市）县或项目实施主体进行工作监督和定期考核。 | 对部门内部、下属单位、分配的专项资金①制定明确的财务监控监督措施，得1分；②监控、监督措施执行有效，得1分。 | 对比分析管理部门的资金管理文件、财务账目等文件 | 1.00 | 50% | 采用原国土资源局财关管理制度进行财务管理，对资金的监控监督有效性有待提升。 |
| 行政成本 | “三公”经费控制 | 1 | 当年“三公”经费预算与当年决算比，反映“三公”经费控制情况 | 部门“三公”经费决算数一项超预算扣0.5分，两项扣1分 | 部门整体绩效评价材料（部门决算报表）报送 | 1.00 | 100% | 三公经费预算45万，决算24万 |
| 政府采购 | 采购规范性 | 1 | 考察政府采购项目的采购程序、采购方式的规范性 | 采购方式、程序中每一点不规范，扣0.5 分，直至扣完 | 通过查勘项目管理的过程文件，政府采购内部控制管理制度执行情况 | 0.50 | 50% | 抽查项目中，森林防火经费采购的短视频制作项目，通过电话询价方式确定供应商，无询价留痕文件。 |
| 资产管理 | 固定资产在用率 | 2 | 部门实际在用固定资产总额与所有固定资产总额的比率，用以反映和考核部门固定资产使用效率及程度 | 固定资产在用率=（实际在用固定资产总额/所有固定资产总额）×100%。固定资产在用率达到 95%以上得满分。相较95%，每降低 5个百分点扣1分，直至扣完。 | 《固定资产明细表》、《资产盘点表》、行政事业资产管理系统统计数据、资产情况表，部门整体绩效评价材料报送、部门座谈会、专家资料分析 | 2.00 | 100% | 固定资质在用率100% |
| 信息公开 | 信息公开 | 2 | 除涉密单位和信息外，考核部门（单位）是否按财政要求及时完成预算、决算、绩效等信息公开工作 | 一项公开工作未完成的扣1分，直至扣完。 | 通过报送部门政务公开情况相关材料 | 2.00 | 100% | 市自然资源和规划局于2020年5月15日在德阳市政府信息公开网站公开2020年度本部门预算，于2020年9月22日在德阳市政府信息公开网站公开2019年度本部门决算。 |
| 履职效能 | 不动产登记 | 提升不动产登记率 | 6 | 不动产登记率与2019年相比是否提升 | 与2019年相比，不动产登记率是否有提升。有提升，得4分；持平或减少，不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 6.00 | 100% | 2019年：17550件；  2020年：18025件。 |
| 灾害防治 | 地质灾害防治 | 4 | 是否切实做好汛前排查、汛中巡查、讯后核查和应急调查处置工作。 | 汛前排查、汛中巡查、讯后核查、应急调查处置，每一个提供工作留痕或佐证材料，得1分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 5月出具了汛前排查报告；9月出具了汛中巡排查报告；12月出具了讯后核查报告；共出具5个村（组）的突发事件调查简报，如九龙镇清泉村23组福叠桥崩塌调查简报等；于年底出具了2020年地质灾害防治技术服务2020年度工作总结报告。" |
| 森林防火 | 4 | 2020年森林火灾有无人员伤亡，有无发生较大以上森林火灾 | 2020年森林火灾有人员伤亡或发生较大以上森林火灾，不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 近32年未发生森林火灾 |
| 统筹用地 | 统筹安排各类各业用地 | 4 | 是否统筹安排各类各业用地 | 按点给分。有统筹安排，得2分；达到“统筹兼顾，上下联动，条块结合、多方参与”，得4分 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 根据《中华人民共和国城乡规划法》、建设部《城市规划编制法》、国家相关法规以及绵竹市的实际情况，为将绵竹建成“产业发达、功能完备、生态优宜、城乡一体”的现代中等城市，绵竹市设立了长期城市总体规划，合理统筹安排各类各业用地。 |
| 重点项目用地保障 | 3 | 土门香氛小镇、土门月季园、湿地公园、新市物流园、德阿产业园、九绵园等重点项目的用地保障是否到位 | 六个重点项目每一个项目有明确的用地保障机制措施，得0.5分 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 3.00 | 100% | 六个重点项目用地均保障到位 |
| 推进大熊猫项目建设 | 3 | 大熊猫国家公园创新示范区项目有所推进 | 征地方案、项目方案、可研报告等材料，每有1个，得1分 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 3.00 | 100% | 截止评价日，大熊猫国家公园创新示范区项目已完成征地方案、项目方案、可研报告等材料的编制 |
| 绿色发展 | 永久基本农田储备划定工作完成情况 | 4 | 永久基本农田储备划定是否完成 | 是否评分法，完成得4分，未完成不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 已完成永久基本农田储备划定 |
| 永久基本农田划定成果核实整改工作 | 4 | 永久基本农田划定成果核实整改工作是否完成 | 是否评分法，完成得4分，未完成不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 0.00 | 0% | 截止评价日，未开展永久基本农田划定成果核实整改工作 |
| 开展大规模绿化行动 | 4 | 是否积极推进大规模绿化行动 | 绿化示范点监测项目、沙化监测工作、退耕还林生态林抚育补助项目、慈竹7号引种项目，每完成一项，得1分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 3.00 | 75% | 截止评价日，绿化示范点监测项目、退耕还林生态林抚育补助项目、慈竹7号引种项目已完成；第六次沙化监测工作未完成 |
| 提升野生动物收容救助率 | 4 | 是否加强野生动物收容救助 | 2020年收容救助野生动物数量大于2019年救助数量，得4分，小于或持平不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 2019年收容救助野生动物24次；  2020年收容救助野生动物35次。 |
| 卫片执法 | 法律法规宣传 | 4 | 是否加强法律法规宣传 | 按点给分。宣传途径≥2种，得2分。宣传活动≥3次，得4分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 线上宣传与线下宣传相结合；6.25全国土地日系列宣传活动，“12·4”国家宪法日集中宣传活动；科技文化宣传“三下乡”等 |
| 动态巡察 | 4 | 是否加强动态巡察 | 分层得分。全年动态巡察次数＜12次，不得分；12次≤次数＜24次，得2分；次数≥24次，得4分 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 平均每个月巡查超过20次 |
| 廉政建设与意识形态工作 | 压紧管党治党政治责任 | 4 | 是否加强党风廉政建设 | 是否有切实措辞开展活动加强党风廉政建设 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 全年开展3次集体廉政谈话 |
| 加强廉政风险防控 | 4 | 是否加强廉政风险防控 | 是否出台加强廉政风险防控的相关文件，文件内容是否有助于加强廉政风险防控。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 部门党组印发了《中共绵竹市自然资源和规划局党组关于印发<关于推进2020年全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的实施意见>的通知》（竹自然资党组〔2020〕19号），深入贯彻落实新时代党的建设总要求和党中央全面从严治党的方针。 |
| 土地基金收入 | 2020年土地基金收入任务完成率 | 6 | 是否完成年初设定的土地基金收入任务。 | 是否评分法，完成年初设定任务得4分，未完成不得分 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 6.00 | 100% | 年初计划：7.13亿  实际完成7.13亿 |
| 专项整治 | 大棚房专项清理整治行动 | 4 | 是否开展大棚房专项清理整治行动 | 是否评分法，是否开展大棚房专项清理整治行动。开展得4分，未开展不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 开展了绵竹市大棚房问题专项清理整治行动。 |
| 违建别墅整治任务 | 4 | 是否开展违建别墅整治行动 | 是否评分法，是否开展违建别墅整治行动。开展得4分，未开展不得分。 | 对比分析部门2020年工作计划和2020年工作总结，以及重点工作落实情况 | 4.00 | 100% | 开展了绵竹市违建别墅问题清查整治专项行动，并成立了领导小组，召开违建别墅清查整治工作研判会。截止2020年3月共计清理上报违建别墅3个，采取拆除措施2个，采取既没收并罚款1个。 |
| **合计** | | | **100** | **—** | | | **88.45** |  | **—** |

1. 评价结果分为优、良、中、低、差五个档次。其中：优（得分≥90），良（90>得分≥80），中（80>得分≥70），低（70>得分≥50），差（得分<50）。 [↑](#footnote-ref-0)