项目支出绩效自评报告

2021年高标准农田建设专项债券资金

一、项目概况

**（一）项目基本情况。**

按照高标准农田建设指导思想、相关政策和项目区选择原则，根据四川省农业农村厅《关于做好2022年高标准农田建设工作的通知》（川农函[2022]15号）、《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）、《四川省高标准农田建设规划（2021-2030年）》的相关要求和“缺啥补啥”的原则，科学合理地设计农田建设项目建设内容，实行田、土、水、 路、林、电、技、管综合配套建设，绵竹市2022年建设高标准农田2.1万亩。

**（二）项目绩效目标。**

建设高标准农田2.1万亩，其中：富新镇五里墩村1550亩、杜茅村1450亩，紫岩街道联合社区480亩、蔚泉社区520亩；汉旺镇牛鼻村1800亩、群新村3000亩、香山社区亩800、祥柳村3000亩、沿新村4000亩、高柏村400亩；新市镇石虎村4000亩。

**（三）项目自评步骤及方法。**

一是市农业技术推广中心印发了《绵竹市农田建设项目工程质量监督体系》，在实际工作中，严格按照要求予以落实。

二是由绵竹市人民政府农田水利基本建设指挥部办公室组织市农业农村局、市发展和改革局、市财政局、市水利局、市自然资源和规划局、项目镇及参建单位相关人员对绵竹市2022年高标准农田建设项目进行县级验收。

三是由德阳市农业农村局、市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市水利局组织的市级竣工验收组对绵竹市2022年高标准农田建设项目进行市级竣工验收。

二、项目资金申报及使用情况

**（一）项目资金申报及批复情况。**

绵竹市2022年高标准农田建设项目，项目资金申报8400万元。根据高标准农田建设要求，2022年7月7日，德阳市农业农村局批复了关于《四川省德阳市绵竹市2022年高标准农田建设项目实施方案请示》德农农建〔2022〕8号。建设高标准农田2.1万亩，项目总投资8400万元。

**（二）资金计划、到位及使用情况**

1.资金计划

项目总投资8400万，其中：中央资金3042万元，省级农田资金51万元，市级资金193万元，县级财政配套资金5114万元。县级财政配套资金中有3900万元由绵竹市财政专项债券资金配套。

2022年绵竹市高标准农田建设项目资金计划统计表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目名称 | 中央资金 | 省级资金 | 市级资金 | 县级资金 | |
| 财政资金 | 专项债 |
| 2022年绵竹市高标准农田建设项目 | 3042 | 51 | 193 | 1214 | 3900 |
| 合计 | 3042 | 51 | 193 | 1214 | 3900 |

2.资金到位

资金已到位8400万元，其中：中央资金3042万元，省级农田资金51万元，市级资金193万元，县级财政配套资金5114万元。

3.资金使用。

明确资金使用范围，截至2023年12月底使用资金5093万元。其中：2021年高标准农田建设专项债券资金2000万元。

严格按照川财农[2021]154号、川财农[2021]40号、川发改投资〔2021〕190号等文件要求，项目资金用于田型调整、土壤改良、田间排灌渠建设、田间生产道、高效节水灌溉等建设，以及与项目建设有关的设计、监理、质量监督、项目公示、审计等事项。项目建设资金实行专账管理，做到专款专用、账目明晰。严格按照工程招投标、政府采购等活动确定的价格，进行资金支付，每笔支出需经办人、股室负责人确认，分管领导审核通过，单位主要负责人审批确认后通过银行转账支付。

**（三）项目财务管理情况。**

为确保项目建设廉洁高效，农田建设补助资金实行县级报账制、专账核算，报账手续、支出凭证完整，财政资金专款专用。财务管理制度健全，严格执行财务管理制度，账务处理及时，会计核算规范。

**三、项目实施及管理情况**

**（一）项目组织架构及实施流程。**

工程实施实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、[合同管理](http://www.so.com/s?q=%E5%90%88%E5%90%8C%E7%AE%A1%E7%90%86&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "https://wenda.so.com/q/_blank)制以及公示制等制度。规范开展项目前期准备、规划设计、申报审批、招标投标、工程施工和监理、竣工验收、移交管护、上图入库、考核评价等工作。严把设计审批关，确保方案的科学、合理和可行。全面推行招投标制，优选设计、施工和监理单位。规范签订施工合同，细化质量要求，加强技术培训，严格施工管理。强化质量监管，落实质量管理终身责任制，确保工程建设质量。严把工程竣工验收关，对发现问题必须整改到位后方能通过验收。为确保我市2022年高标准农田建设任务顺利完成，绵竹市农业农村局成立绵竹市2022年农田建设项目领导小组（竹农农建[2022] 8号），项目实施的重大决策由农田建设项目领导小组决定。领导小组下设办公室，项目镇同时成立主要领导任组长的项目实施小组，负责项目具体实施工作，明确各自责任和工作要求。

**（二）项目管理情况。**

**1.制度建设情况。**

市政府成立了以分管副市长任组长，各相关成员单位负责人为成员的高标准农田建设领导小组，并下设高标准农田建设领导小组办公室（办公室设在市农业局），办公室负责全市高标准农田建设日常事务。指挥部门成员由市政府办公室、农业、发改、财政、水利、自然资源、交通部门组成，指挥部下设办公室，办公室设在市农业农村局并负责日常工作。

为推进项目实施，市农业农村局成立了由局长任组长、分管领导任副组长、各相关股室任成员的“绵竹市2022年农田建设项目领导小组”，并下设办公室在土肥站（农田建设股）负责和承担项目的日常管理工作。

**（三）项目监管情况。**

**1、工程质量方面。**

一是严把原材料进入关，所有进场的原材料均要查验标号、出厂日期、批次数量、出厂合格证明文件等，监理现场取样送检，均按照国家强制规定检测抽检合格后，方才使用。

二是采购第三方检测机构按照国家强制规定和相关建筑工程施工质量验收规范，对相关原材料以及施工中、施工后相关工程开展质量检测。

三是渠系工程、道路工程隐蔽工程均经监理工程师、施工技术负责人、业主代表进行隐蔽验收合格，方才进行下道工序施工。

四是单元工程、分部工程、分段验收、竣工初验均在相关责任方参加检查后，形成验收合格结论。

五是各类工程变更、工程计量、现场收方均按照施工合同及有关政策规定程序报批同意，形成计量资料。

六是施工过程中的施工前、施工中、完工后的影像资料图片。

**2、质量监督体系方面。**

一是项目监理单位按照项目管理要求制订切合实际的监理工作方案和监理计划。

二是各项目标段均派驻了旁站监理督促工程质量，且每日上报工程建设进度和相关质量要求。

三是为了保障工程质量，项目建设地成立了由主要领导任组长、分管领导任副组长，各相关部门和项目村为成员的工作领导小组，要求各项目村监委会要充分发挥其监督作用，对所建田间工程要认真履行监督职责。

四是各项目村均指派了群众监督员，跟踪督查当日工程质量。

通过市级、部门、项目镇村四级工作机制的建立，有力地促进了我市2022年高标准农田建设项目的工程质量工作开展。

1. **项目绩效情况**

**（一）项目完成情况。**

截至2023年12月底，项目已完成竣工结算工作，并通过德阳市市级验收。

**（二）项目效益情况。**

通过项目实施，**一是**项目区基础设施得到了极大改善，方便了广大人民群众的出行和田间劳作。**二是**通过“三网”的配套建设，项目区的农业生产条件进一步提高，有效提高了项目区土地综合生产能力。**三是**通过路网的建设，交通更加便利，全面提升了机械化水平，项目实施区域的农业生产机械化水平达到了100%。**四是**在项目区开展农业科技投入，大力促进了农业科技的广泛应用，推动了农业产业结构的调整，极大地提高了项目区农业技术推广体系的服务能力，以及农业技术的覆盖率和农民科学种植养殖水平。

五、评价结论及建议

**（一）评价结论。**

绵竹市2022年高标准农田建设项目完成了项目建设任务，各项建设指标达到设计要求，县级验收、德阳市级验收合格，验收结果为优秀。

**（二）存在的问题。**

根据机构改革的需要，原由自然资源部门、水利部门、农业综合开发部门、发展改革部门承担的高标准农田建设工作已全部合并到农业农村部门，职能虽已划转，但还存在专业人员不足，管理队伍水平不高等问题。

1. **相关建议。**

**1.加强队伍建设。**一是加强对现有高标准农田建设队伍的技术再培训，利用省市各级技术培训会组织从业人员参训。二是不断充实专业人员从事农田建设的管理工作。

**2.加强对项目镇村的考核工作。**充分动员镇、村、组干部参与到高标准农田建设项目的管理和监督工作中，确保项目区保质保量如期完成项目建设任务。

绵竹市农业农村局

2024年1月3日